

S m e r n i c a č. 1/2019- IS

upravujúca postup verejného obstarávateľa Mesta Stará Turá pri verejnom obstarávaní zákaziek na dodanie tovaru, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác a zákaziek na poskytnutie služieb

Čl. 1

Úvodné ustanovenia

- (1) V zmysle zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov /ďalej zákon/ vydáva primátor mesta, ako štatutárny zástupca Mesta Stará Turá – verejného obstarávateľa túto smernicu, ktorá definuje pojmy vo verejnom obstarávaní, upravuje postup pri aplikácii zákona o verejnom obstarávaní, najmä pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou a zadáva konkrétnu zodpovednosť pri obstarávaní zákaziek.
- (2) Cieľom tejto smernice je zabezpečiť transparentnosť, hospodárnosť a efektívnosť pri nakladaní s verejnými prostriedkami a podporiť čestnú hospodársku súťaž.
- (3) Zákon o verejnom obstarávaní sa nevzťahuje na zadávanie zákaziek definovaných v § 1 ods. 2 až ods. 15 zákona.

Čl.2

Pojmy vo verejnom obstarávaní

Zákazka vo verejnom obstarávaní je odplatná zmluva uzavretá medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými úspešnými uchádzačmi na strane druhej, ktorej predmetom je dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby.

Záujemca je hospodársky subjekt, ktorý má záujem o účasť vo verejnom obstarávaní.

Uchádzač je hospodársky subjekt, ktorý predložil ponuku.

Dielo je zhotovenie veci, pokiaľ nespadá pod kúpnu zmluvu, montáž určitej veci, jej údržba, vykonanie dohodnutej opravy alebo úpravy určitej veci alebo hmotne zachytený výsledok inej činnosti. Dielom sa vždy rozumie zhotovenie, montáž, údržba, oprava alebo úprava stavby alebo jej časti. Dielom sa tiež rozumie odborný posudok, spracovanie software, správa audítora a iné.

Dlhodobý majetok sú tovary, služby a práce uhrádzané z kapitálových výdavkov.

Miesto podnikania sa rozumie adresa, z ktorej sa riadi podnik fyzickej (FO) alebo právnickej osoby (PO).

CPV – predmety zákazky sa zatriedujú podľa klasifikácii platných v Európskom spoločenstve. Jednou z klasifikácii je Spoločný slovník obstarávania (CPV) ako klasifikačný systém zameraný na štandardizáciu údajov na definovanie predmetu zákazky – vid'. www.uvo.gov.sk.

Zamestnanec je určený pracovník, ktorý realizuje proces verejného obstarávania.

Predpokladaná hodnota zákazky (ďalej len PHZ) vo verejnom obstarávaní sa určuje ako cena bez dane z pridanej hodnoty a pravidlá jej výpočtu určuje § 6 zákona o verejnom obstarávaní.

Rámcová dohoda je písomná dohoda medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými uchádzačmi na strane druhej. Rámcová dohoda určuje podmienky zadávania zákaziek počas jej platnosti, najmä čo sa týka ceny a ak je to možné, aj predpokladaného množstva predmetu zákazky.

Povinnou náležitosťou rámcovej dohody, ako aj zmluvy, ktorá je výsledkom verejného obstarávania a ktorej predmetom je záväzok dodávateľa na opakované plnenie spočívajúce v dodaní tovaru, je dojednanie zmluvných strán vo vzťahu k určeniu ceny tovaru pre každé opakované plnenie, podľa ktorého sú zmluvné strany počas trvania rámcovej dohody alebo zmluvy povinné určovať cenu tovaru s ohľadom na vývoj cien porovnateľných tovarov na relevantnom trhu, pričom ak sú ceny na trhu nižšie, než cena určená rámcovou dohodou alebo zmluvou, alebo spôsobom podľa rámcovej dohody alebo zmluvy, sú povinné určiť cenu najviac v sume priemeru medzi tromi najnižšími cenami zistenými na trhu. Ak sa ceny alebo hodnoty prvkov ponúk predkladajú v elektronickej aukcii, je povinnou náležitosťou rámcovej dohody alebo zmluvy podľa prvej vety dojednanie zmluvných strán, že východiskom elektronickej aukcie je cena alebo hodnota prvkov, zistená spôsobom podľa prvej vety. Pri zadávaní zákazky s využitím elektronickeho trhoviska je možno uzavrieť rámcovú dohodu najviac na 12 mesiacov.

Spôsob, akým zmluvné strany budú zisťovať ceny na účely zmeny cien je na dohode zmluvných strán, pričom na účely porovnania cien

- a) je obdobím, za ktoré sa ceny porovnávajú, obdobie šiestich mesiacov bezprostredne predchádzajúcich určeniu ceny za opakované plnenie a
- b) musia vziať do úvahy aspoň tri cenové ponuky na identické alebo zastupiteľné tovary, ak v čase ich zisťovania existujú.

Povinnou náležitosťou rámcovej dohody alebo zmluvy je aj dojednanie možnosti výpovede pre verejného obstarávateľa v určenej lehote, ktorá nesmie byť dlhšia, než tri mesiace, ak dodávateľ nie je schopný dodať alebo nedodá plnenie za cenu, určenú podľa vyššie uvedeného.

Elektronická aukcia na účely tohto zákona je opakujúci sa proces, ktorý využíva elektronické systémy certifikované podľa § 151 na predkladanie:

- a) nových cien upravených smerom nadol,
- b) nových cien upravených smerom nadol a nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk, alebo
- c) nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk.

Pri elektronickej aukcii sa použije postup uvedený v § 54 zákona pri nadlimitných zákazkách, a postup podľa §§ 113 a 114 pri podlimitných zákazkách.

(1) Verejné obstarávanie v zmysle zákona sú pravidlá a postupy, ktorými sa zadávajú zákazky, koncesie a súťaže návrhov. (verejná súťaž, užšia súťaž, rokovacie konanie so zverejnením, priame rokovacie konanie, súťažný dialóg a inovatívne partnerstvo), ktorými sa zadávajú :

- zákazky na dodanie tovaru,
- zákazky na uskutočnenie stavebných prác,
- zákazky na poskytnutie služieb,
- súťaž návrhov,

(2) Mesto Stará Turá je podľa § 7 ods.1 písm. b) zákona verejným obstarávateľom.

(3) Obstarávateľ je definovaný v § 9 zákona.

Čl. 3

Finančné limity pri zadávaní zákaziek bez DPH

(1) Finančné limity a postupy pri verejnom obstarávaní upravuje zákon o verejnom obstarávaní. V závislosti od predpokladanej hodnoty zákazky (finančného limitu), je zákazka:

- Nadlimitná od hodnoty rovnej alebo vyššej ako 221.000.-EUR pri tovaroch (ale nie potraviny) a službách (ale nie služby v prílohe č.1 ZVO)
- Nadlimitná od hodnoty rovnej alebo vyššej ako 5.548 000.- EUR pri stavebných prácach
- Nadlimitná od hodnoty rovnej alebo vyššej ako 221 000,- EUR pri obstarávaní tovarov ktorými sú potraviny
- Podlimitná zákazka je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit pre nadlimitnú zákazku a súčasne rovnaká alebo vyššia ako:
 - a) 70 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru okrem potravín a zákazku na poskytnutie služby okrem služby uvedenej v prílohe č. 1 zákona,
 - b) 260 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 zákona,
 - c) 180 000 eur, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác.
- **Zákazka s nízkou hodnotou na dodanie tovaru (okrem potravín), poskytnutie služby, uskutočnenie stavebných prác (§117) od hodnoty rovnej alebo vyššej:**
 - 5 000,- EUR do hodnoty 70 000,- EUR ak ide o zákazku na dodanie tovaru (okrem potravín) alebo ak ide o zákazku na poskytnutie služby (okrem služby podľa prílohy č.1 ZVO)**
 - 5 000,- EUR do hodnoty 260 000,- EUR ak ide o zákazku na poskytnutie služby podľa prílohy č.1 ZVO (sociálne služby a iné osobitné služby)**
 - 5 000,- EUR do hodnoty 180 000,- EUR ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác**
 - 5 000,- EUR do hodnoty 221 000,- EUR zákazka na tovary ktorými sú potraviny**

Zákazku nemožno rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia jej predpokladanej hodnoty s cieľom vyhnúť sa použitiu postupov zadávania zákazky podľa zákona.

(2) Postupy vo verejnom obstarávaní nadlimitných zákaziek sú:

- b) verejná súťaž
- c) užšia súťaž
- d) rokovacie konanie so zverejnením
- e) súťažný dialóg,
- f) inovatívne partnerstvo,
- g) priame rokovacie konanie

(3) Postup vo verejnom obstarávaní pre podlimitné zákazky s využitím elektronického

trhoviska je popísaný v §§ 109 až 111 zákona.

- (4) Postup vo verejnom obstarávaní pre zákazky bez využitia elektronického trhoviska je popísaný v §§ 112 až 116 zákona .
- (5) Postup pri obstarávaní zákaziek od 5 000.- EUR do finančného limitu podlimitných zákaziek je popísaný v § 117 – **zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou.**

Čl. 4

Bežná dostupnosť na trhu

- (1) Bežne dostupné tovary alebo služby na trhu sú pre účely tejto smernice a zákona o verejnom obstarávaní, ktoré
 - nie sú vyrábané, poskytované alebo uskutočňované na základe špecifických a pre daný prípad jedinečných požiadaviek,
 - sú ponúkané v podobe, v ktorej sú bez väčších úprav ich vlastností alebo prvkov aj dodané, poskytnuté alebo uskutočnené a zároveň
 - sú spravidla v podobe, v akej sú dodávané, poskytované alebo uskutočňované pre verejného obstarávateľa, dodávané, poskytované alebo uskutočňované aj pre spotrebiteľov a iné osoby na trhu.
- (2) Bežne dostupnými tovarmi alebo službami podľa odseku 1 tohto čl. sú najmä tovary alebo služby, určené na uspokojenie bežných prevádzkových potrieb verejného obstarávateľa.
- (3) Bežne dostupnými tovarmi alebo službami podľa odseku 1 tohto čl. sú najmä tovary a služby spotrebného charakteru.
- (4) Finančný limit je rovnaký pre bežne dostupné a nie bežne dostupné komodity.

Čl. 5

Postupy pri zadávaní podlimitných zákaziek

(1) Pri podlimitných zákazkách Mesto Stará Turá

- a) postupuje podľa §§ 109 až 111 alebo 112 až 116 zákona, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu okrem služby, ktorej predmetom je intelektuálne plnenie.
- b) postupuje podľa §§ 112 až 116 zákona , ak ide o stavebné práce a o iné tovary alebo služby, ako podľa písmena a).

Pri použití postupu podľa bodu 1 písm. a) je možné uzavrieť rámcovú dohodu najviac na 12 mesiacov a nie je možné zadať koncesiu.

Pri zákazke podľa §§ 109 a 110 sa nevyžaduje písomná forma zmluvy okrem prípadov, v ktorých to vyžadujú osobitné predpisy. Výsledok verejného obstarávania sa neposiela úradu.

(2) Podlimitné zákazky s využitím elektronického trhoviska

- a) Elektronické trhovisko je informačný systém verejnej správy, ktorý slúži na zabezpečenie ponuky a nákupu tovarov alebo služieb, bežne dostupných na trhu, a to aukčným postupom ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností. Správcom elektronického trhoviska je ministerstvo vnútra. Rozsah služieb poskytovaných týmto elektronickým kontraktčným systémom je popísaný v §§ 13 a 14 a v §§ 109 a 110 zákona.

- b) Verejný obstarávateľ je povinný zverejňovať štvrťročne v profile súhrnnú správu o zákazkách podľa §§ 109 a 110 s cenami vyššími ako 5 000 eur, v ktorej pre každú zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu úspešného uchádzača.
- (c) Postup pri obstarávaní bežne dostupných tovarov a služieb cez elektronické trhovisko je podrobne popísaný v Obchodných podmienkach elektronického trhoviska v platnom znení, ktoré sú zverejnené na stránke www.eks.sk.

(3) Podlimitné zákazky nie bežne dostupné bez využitia elektronického trhoviska

Podľa §§ 112 až 116 zákona sa bude postupovať pri všetkých nie bežne dostupných zákazkách, ktorých predpokladaná hodnota zákazky sa pohybuje v rozmedzí od 70.000.- do 221.000.- EUR pri zákazkách na dodanie tovaru a poskytovanie služieb, a v rozmedzí od 180.000.- do 5.548.000.- EUR pri zákazkách na uskutočnenie stavebných prác.

Čl. 6

Postupy pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami

- (1) Postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami je vymedzený v § 117 zákona o verejnom obstarávaní.
- (a) Zamestnanec zodpovedný za verejné obstarávanie pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne a primerané jeho kvalite a cene. Je povinný zabezpečiť dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie. Musí postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania tak aby boli jeho úkony preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie.

Prieskum trhu sa vykonáva:

- e-mailovým oslovením a ponukami,
- internetovým prieskumom (internetové prezentácie dodávateľov zverejnené na web-stránke záujemcov)
- prostredníctvom elektronických nákupných portálov (Elektronický kontrektačný systém, TENDERnet),
- telefonickým prieskumom
- cenníkovým prieskumom,
- katalógovým prieskumom,
- osobnou návštevou a zápisnicou,
- inou formou prieskumu – uvedie sa akou.

Po uskutočnení prieskumu trhu zodpovedný zamestnanec vyhotoví záznam, alebo vytvorí protokol o zákazke. Predmetný záznam o uskutočnení prieskumu trhu alebo protokol o zákazke musí mať tieto náležitosti:

- identifikačné údaje verejného obstarávateľa
- predmet zákazky: názov a stručný popis zákazky,

- dátum vykonania prieskumu a meno pracovníka, ktorý prieskum vykonal,
 - výstup z prieskumu trhu.
- (b) Pre zabezpečenie princípov verejného obstarávania týkajúcich sa hospodárnosti a efektívnosti vynaložených finančných prostriedkov sa mesto Stará Turá ako verejný obstarávateľ rozhodol obstarávať vyššie uvedené zákazky nasledovne:
Tovary , služby a stavebné práce v hodnote rovnjej alebo vyššej ako **5.000.-EUR** a zároveň nižšej ako: **70. 000,- EUR** (tovary, služby)
180 . 000,- EUR (stavebné práce)

jednotliví zodpovední pracovníci obstarávajú na základe prieskumu trhu v súlade so zásadami maximálnej hospodárnosti na základe výberových kritérií uvedených v čl. 6 bod (3) výberom najvhodnejšieho zhotoviteľa **zaslaním výzvy** na predloženie ponuky **ak je to možné minimálne trom** potenciálnym zhotoviteľom.

- (c) Ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu **môže** sa postupovať podľa § 109 až 111(elektronické trhovisko).

(2) Verejný obstarávateľ je povinný uverejniť v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami s cenami vyššími ako 5.000 eur za obdobie kalendárneho štvrt'roka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrt'roka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.

(3) Výberové kritériá pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami

Verejný obstarávateľ určuje jednotlivé kritériá súvisiace s predmetom zákazky tak, aby vyjadrovali vzťah úžitkovej hodnoty plnenia a ceny, pričom kritériami výberu dodávateľa pre **obstarávanie tovarov, služieb a potravín** sú nasledovné kritériá:

- Osobné dobré skúsenosti s dodávateľom
- Vzdialenosť sídla prevádzky dodávateľa
- Miesto prevádzky (podpora regionálnej zamestnanosti)
- Referencie a ich kvalita (počet reklamácií)
- Kvalita a čerstvosť potravín
- Akciové ceny
- Cena
- Termín dodávania tovaru
- Plnenie nadštandardných požiadaviek verejného obstarávateľa
- Technické zabezpečenie pre kvalitné poskytnutie služby
- Prípadne iné

Verejný obstarávateľ určuje jednotlivé kritériá súvisiace s predmetom zákazky tak, aby vyjadrovali vzťah úžitkovej hodnoty plnenia a ceny, pričom kritériami výberu zhotoviteľa pre **obstarávanie stavebných prác** sú nasledovné kritériá:

- Osobné dobré skúsenosti s poskytovateľom
- Miesto prevádzky (podpora regionálnej zamestnanosti)
- Referencie na stavebné práce a kvalita (počet reklamácií)
- Cena

- Termín výstavby
- Plnenie nadštandardných požiadaviek verejného obstarávateľa
- Prípadne iné

Pravidlá uplatnenia jednotlivých kritérií závisia od zložitosti a rozsahu predmetu zákazky, musia byť nediskriminačné a musia podporovať čestnú hospodársku súťaž.

(4) Verejný obstarávateľ sa rozhodol využiť postup **priamym zadaním** u nasledovných položiek:

a) služby

- zhotovenie fotografií, printových materiálov, ak sa na ne vzťahuje zákon č. 618/2003 Z. z. (autorský zákon)
- auditorské, úverové, ratingové a obstarávateľské služby
- telekomunikačné služby
- reprografické služby
- služby súvisiace s nainštalovanými zariadeniami (zabezpečovacie zariadenie, klimatizačné jednotky,....)
- servis zariadení u autorizovaných dodávateľov
- prepravné, špeditárske a kuriérske služby
- služby pri údržbe a podpore informačných systémov a inštalovaného programového vybavenia
- hardvérové služby (nevyhnutné)
- služby pri údržbe informačného systému
- služby spojené s požiarnou ochranou, pracovnou zdravotnou službou a bezpečnostno-technickou službou podľa zákona č. 124/2006Z.z.
- servis, opravy a údržba autoparku
- poradenské služby
- znalecké posudky

b) tovary

- reklamné predmety
- propagačné a upomienkové predmety, ak sa na ich obstaranie vzťahuje zákon č. 618/2003 Z. z. (autorský zákon)
- drobné nákupy tovarov dennej potreby pre mesto a jeho zariadenia

c) iné

- obstarávanie tovarov, služieb a stavebných prác, pri ktorých by potenciálni dodávatelia boli oboznámení s informáciami, ktorých neoprávnené použitie môže priamo alebo nepriamo ohroziť činnosť.

Čl. 7

Zákazky s hodnotou do 5.000,- EUR

- (1) Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov **sa nevzťahuje** na zákazku, ktorej predpokladaná **hodnota je nižšia ako 5.000,- EUR** v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.
- (2) Mesto Stará Turá ako verejný obstarávateľ rozhodol obstarávať vyššie uvedené zákazky nasledovne:
Zamestnanec zodpovedný za obstaranie zákazky s nízkou hodnotou do 5.000,- EUR postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne a primerané jeho kvalite a cene.
- (3) **Verejný obstarávateľ je povinný do 30 dní po skončení kalendárneho štvrt'roka uverejniť v profile súhrnnú správu o zmluvách, so zmluvnými cenami vyššími ako 1.000,-EUR, ktoré uzavrel za obdobie kalendárneho štvrt'roka a na ktoré sa podľa § 1 ods. 2 až 14 nevzťahuje tento zákon. V súhrnnej správe za každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu zmluvnej strany, s ktorou bola zmluva uzatvorená.**
- (4) Verejný obstarávateľ nie je povinný v súhrnnej správe uviesť zákazky, ktoré boli zverejnené v Centrálnom registri zmlúv.

Čl. 8

Záverečné ustanovenia

- (1) Pri čerpaní finančných prostriedkov z dotačných fondov na základe „Zmluvy o poskytnutí NFP“ uzatvorenou s poskytovateľom sa proces VO riadi ustanoveniami všeobecných zmluvných podmienok poskytovateľa.
- (2) **Verejný obstarávateľ eviduje všetky doklady a dokumenty z použitého postupu verejného obstarávania – t.j. oznámenia o vyhlásení metódy, výzvy, súťažné podklady, ponuky, menovacie dekréty členov komisie, vyhlásenia, korešpondenciu s uchádzačom, správu o zákazke, zmluvu, všetky ostatné súvisiace doklady a uchováva ich desať rokov od uplynutia lehoty viazanosti ponúk u zamestnanca zodpovedného za obstarávanie.**
- (3) **Za kompletnosť dokumentácie zodpovedá zamestnanec, ktorý obstarávanie realizuje.**
- (4) Táto smernica nadobúda účinnosť 1. marca 2019. Nadobudnutím účinnosti tejto smernice stráca platnosť a účinnosť Smernica č.5/2017 - IS upravujúca postup verejného obstarávateľa zo dňa 01.06.2017.

V Starej Turej dňa: 01.03.2019

PharmDr. Leopold Barszcz
primátor mesta Stará Turá