



STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY
K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU MESTA STARÁ TURÁ
ZA ROK 2020

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020 (ďalej len „stanovisko“) som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených mestom k 31.12.2020.

**A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA
K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU**

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

1. ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), ako aj so „Zásadami rozpočtového hospodárenia mesta Stará Turá“.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta dňa 09.04.2021 v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Návrh záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020 je samostatným bodom rokovania mestského zastupiteľstva dňa 28.04.2021.

1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Povinnosť stanovená v § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, aby si mesto dalo overiť účtovnú závierku podľa § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení nebola doteraz splnená. V zmysle § 19 ods. 3 zákona o účtovníctve musí byť účtovná závierka overená audítorom do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje.



2. METODICKÁ SPRÁVNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- *údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,*
- *bilanciu aktív a pasív,*
- *prehľad o stave a vývoji dlhu,*
- *údaje o hospodárení príspevkových organizácií,*
- *hodnotenie plnenia programov mesta.*

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti neobsahuje, pretože mesto Stará Turá v roku 2020 nevykonávalo podnikateľskú činnosť.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mesto pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám, ako aj k právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. ROZPOČTOVÉ HOSPODÁRENIE

Finančné hospodárenie mesta Stará Turá sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený na X. zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 12.12.2019 uznesením č. 20-X/2019. Rozpočet bol zostavený v zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Rozpočet bol zostavený a schválený ako vyrovnaný (príjmy celkom = 9 851 782 Eur, výdavky celkom = 9 851 782 Eur). Bežný rozpočet bol zostavený a schválený ako prebytkový (509 430 Eur) a kapitálový rozpočet bol zostavený a schválený ako schodkový (924 671 Eur). Schodok kapitálového rozpočtu mesto navrhlo vykryť prebytkom bežného rozpočtu (509 430 Eur) a prebytkom finančných operácií (415 241 Eur).



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Zmeny rozpočtu sa v roku 2020 vykonávali na základe prijatých rozpočtových opatrení schválených mestským zastupiteľstvom (§ 14 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy) a rozpočtovými opatreniami primátora mesta, ktoré mal oprávnenie vykonať v súlade s čl. 17 ods. 1 Zásad hospodárenia s majetkom mesta Stará Turá (platnosť zásad do 31.12.2020) a tieto mestské zastupiteľstvo vzalo na vedomie. Zmeny rozpočtu boli vykonané aj rozpočtovými opatreniami v zmysle ust.

§ 14 ods. 1 druhej časti prvej vety zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ktoré nepodliehali schvaľovaniu mestským zastupiteľstvom a toto ich vzalo na vedomie.

Celkovo bol rozpočet mesta v roku 2020 upravený päť krát nasledovne:

- 1. zmena schválená dňa 29.04.2020 uznesením MsZ č. 18-XIV/2020
- 2. zmena schválená dňa 23.06.2020 uznesením MsZ č. 32-XV/2020
- 3. zmena schválená dňa 27.07.2020 uznesením MsZ č. 3-XVI/2020
- 4. zmena schválená dňa 24.09.2020 uznesením MsZ č. 26-XVII/2020
- 5. zmena schválená dňa 10.12.2020 uznesením MsZ č. 11-XIX/2020

Rozpočtové opatrenia počas roka 2020 boli prijímané v prevažnej miere v súvislosti s pandémiou ochorenia Covid-19, ako reakcia na jej negatívne dopady v ekonomickej oblasti.

V zmysle § 14 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mesto vedie operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka. Evidencia je vedená oddelením ekonomiky a majetku mesta.

Hospodárenie mesta v roku 2020 dokumentujú nasledovné tabuľky:

a) § 10 ods. 3 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Bežný rozpočet	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Plnenie rozpočtu v Eur	Rozdiel	Plnenie rozpočtu v %
Bežné príjmy	7 518 233	7 362 869	7 526 271	+163 402	102,22
Bežné výdavky	7 008 803	6 789 359	6 495 659	-293 700	95,67
Hospodárenie	509 430	573 510	+1 030 612	+457 102	179,70

Bežný rozpočet bol na rok 2020 zostavený v zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako prebytkový. Na strane bežných príjmov ide o pozitívne skonštatovanie v plnení, keď dosiahlo úroveň 102,22 %, čo je o 163 402 Eur viac v porovnaní so schválenou poslednou zmenou rozpočtu. Ako dôležitú skutočnosť treba uviesť, že hoci došlo v priebehu roka rozpočtovými opatreniami k zníženiu bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu ((aj) ako reakcia na opatrenia súvisiace s COVID-19), v konečnom dôsledku plnenie



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

rozpočtu bežných príjmov prevýšilo pôvodne schválený rozpočet o 8 038 Eur. Zároveň pozitívne hodnotím, že zvýšenie príjmov rozpočtu nemalo automaticky za následok zvýšenie výdavkov bežného rozpočtu, čo sa výrazne premietlo do výsledku hospodárenia – zvýšil sa prebytok bežného rozpočtu. Takýto prístup umožňuje mestu vytvárať vlastné zdroje, ktoré môžu byť použité na uskutočňovanie naplánovaných rozvojových zámerov.

b) § 10 ods. 3 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Kapitálový rozpočet	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Plnenie rozpočtu v Eur	Rozdiel	Plnenie rozpočtu v %
Kapitálové príjmy	1 789 605	983 750	535 010	-448 740	54,38
Kapitálové výdavky	2 714 276	1 929 038	1 309 286	-619 752	67,87
Hospodárenie – schodok	-924 671	-945 288	-774 276	+171 012	81,91

Kapitálový rozpočet bol zostavený v súlade s § 10 ods. 3 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako schodkový. Aj v skutočnosti mesto hospodáril so schodkom, ktorý bol po poslednej zmene rozpočtu vyšší o 20 617 Eur oproti schválenému, ale skutočný schodok rozpočtu bolo nakoniec o 171 012 Eur nižší ako posledná schválená zmena rozpočtu pre výrazne nižšie príjmy a nižšie výdavky, ako boli určené v rozpočte.

Trend zvyšovania kapitálových príjmov sa tak nepodarilo zvýšiť už štvrtý rok po sebe, na čo majú vplyv viaceré faktory pri získavaní dotácií zo štátneho rozpočtu a prostriedkov zo štrukturálnych fondov EÚ.

c) § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Rozpočet bez FO	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Plnenie rozpočtu v Eur	Rozdiel	Plnenie rozpočtu v %
Príjmy celkom	9 307 838	8 346 619	8 061 281	-285 338	96,58
Výdavky celkom	9 723 079	8 718 397	7 804 945	-913 452	89,52
Hospodárenie – prebytok	-415 241	-371 778	256 336	-115 442	-68,95



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

d) § 10 ods. 3 písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Rozpočet FO	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Plnenie rozpočtu k 31.12.2020	Rozdiel	Plnenie rozpočtu v %
Príjmové finančné operácie	543 944	697 548	614 956	-82 592	88,16
Výdavkové finančné operácie	128 703	272 603	310 656	38 053	113,96
Hospodárenie	415 241	424 945	304 300	-120 645	71,61

Príjmové finančné operácie predstavujú prostriedky z predchádzajúcich rokov vo výške 63 084 Eur, splátku návratnej finančnej výpomoci od spoločnosti Aquatur, a. s. vo výške 50 000 Eur, iné príjmové finančné operácie vo výške 16 623 Eur, ktoré zahŕňajú: zábezpeku na nájomné byty vo výške 6 617 Eur, príjem fin. zábezpeky VO – 10 000 Eur.

Zároveň mesto v roku 2020 prijalo preklenovací úver vo výške 236 645 Eur, úver zo ŠFRB – Rekonštrukcia budovy Technoturu na b. j. vo výške 56 130 Eur a z dôvodu nepriaznivej ekonomickej situácie v súvislosti s COVID-19 mesto požiadalo o návratnú finančnú výpomoc vo výške 192 474 Eur, ktoré boli použité na rekonštrukciu MK.

Výdavkové finančné operácie zahŕňajú splátky úverov v sume 55 904 Eur, vratku finančnej zábezpeky z verejného obstarávania vo výške 40 000 Eur, splátku istiny za inteligentné lavičky vo výške 2 845 Eur, vklady do imania spoločnosti vo výške 210 000 Eur (Aquatur, a. s. - 160 000 Eur, Mestský športový areál, s. r. o. – 50 000 Eur) a vratku finančnej zábezpeky u bytov v bytových domoch obstaraných z verejných zdrojov vo výške 1 901 Eur.

1.1. PLNENIE ROZPOČTU PRÍJMOV

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy; kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja pozemkov. Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy; kapitálové príjmy boli tvorené dotáciami, ktoré mesto získalo zo štátneho rozpočtu a cez projekty Európskej únie.

Mesto v roku 2020 plnilo rozpočet príjmov nasledovne:

PRÍJMY	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2020	Rozdiel	Plnenie v %
Bežné príjmy	7 518 233	7 362 869	7 526 271	+163 402	102,22
Kapitálové príjmy	1 789 605	983 750	535 010	-448 740	54,38



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

v porovnaní s rokom 2019:

PRÍJMY	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2019	Rozdiel	Plnenie v %
Bežné príjmy	6 949 329	7 117 480	7 078 131	-39 349	99,45
Kapitálové príjmy	2 713 830	693 000	305 025	-387 975	44,02

a rokom 2018:

PRÍJMY	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2018	Rozdiel	Plnenie v %
Bežné príjmy	6 230 033	6 375 283	6 540 359	165 076	102,59
Kapitálové príjmy	2 382 279	202 577	166 900	-35 677	82,39

Ide o výrazný posun v plnení príjmov, najmä na strane bežných príjmov. Zaznamenávame ich progresívny rast – od roku 2018 došlo k rastu bežných príjmov o 985 912 Eur. Plnenie kapitálových príjmov je závislé od dotácií, ktoré mesto získa na realizáciu nových projektov v súlade so schválenými žiadosťami o dotačné prostriedky zo štrukturálnych fondov EÚ.

1.1.1. PLNENIE ROZPOČTU BEŽNÝCH PRÍJMOV

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie (granty a transfery).

DAŇOVÉ PRÍJMY

Zdroj bežných príjmov	Skutočnosť 2015	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Rozdiel skutočnosť upr. rozpočet	Plnenie v %
Daňové príjmy	3 379 602	3 426 965	3 748 300	4 148 560	4 392 702	4 562 231	+163 402	102,22

Daňové príjmy tvoria podstatnú zložku rozpočtu bežných príjmov, a to 60,61 %.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Zdroj bežných príjmov	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Rozdiel skutočnosť upr. rozpočet	Plnenie v %
Výnos dane z príjmov	2 758 683	2 896 882	3 227 397	3 503 911	3 488 015	+158 015	104,75

Najväčší podiel na objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu, ktorý v roku 2020 dosiahol úroveň 104,75 %. Pôvodne schválený rozpočet na rok 2020 počítal s výnosom vo výške 3 530 000 Eur, ale v dôsledku nepriaznivej situácie v súvislosti s COVID-19 bol rozpočet na tejto položke rozpočtovým opatrením znížený o sumu 200 000 Eur. Skutočné plnenie k 31.12.2020 dosiahlo výšku 3 488 015 Eur, čo bolo nakoniec o 41 985 Eur menej oproti pôvodne rozpočtovanej výške.

Podielová daň zo štátneho rozpočtu predstavuje pre mesto 46,34 % z celkových skutočných bežných príjmov. Tieto príjmy sú pre mesto veľmi dôležité. Odporúčam, aby rast týchto príjmov mesto investovalo do rozvoja, nemalo by ich používať na bežnú spotrebu mesta, ale malo by zabezpečiť realizáciu rozvojových programov mesta.

Vývoj dane z nehnuteľnosti:

Zdroj bežných príjmov	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Skutočnosť 2019	Rozpočet 2020	Skutočnosť 2020	Rozdiel skutočnosť upr. rozpočet	Plnenie v %
Daň z nehnuteľnosti	593 193	592 925	593 760	569 735	695 000	674 904	-10 096	98,53

Výber dane z nehnuteľnosti pre rok 2020 bol v porovnaní s rokom 2019 rozpočtovaný o 103 000 Eur vyšší a to z dôvodu vydania VZN č. 6/2019 – Nar. o podmienkach určovania a vyberania miestnych daní, ktorým sa zmenili výšky sadzieb dane z nehnuteľností počnúc rokom 2020. Skutočný výber na dani bol o 20 096 Eur nižší ako rozpočtovaný. Na uvedené má značný vplyv neuhradenie dane z nehnuteľnosti Poľnohospodárskym družstvom Stará Turá v riadnom termíne a to vo výške 37 970,52 Eur.

Vývoj plnenia poplatku za komunálny odpad:

Zdroj bežných príjmov	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Skutočnosť 2019	Rozpočet 2020	Skutočnosť 2020	Rozdiel skutočnosť upr. rozpočet	Plnenie v %
Poplatok za komunál. odpad	300 088	295 218	295 737	294 114	381 000	379 572	1 572	100,42



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Poplatok za komunálny odpad v roku 2020 dosiahol úroveň plnenia 100,42 %. V porovnaní s rokom 2019 je to zvýšenie o 85 458 Eur, čo je priaznivý progres. Dôvodom je vydanie VZN č. 5/2019 – Nar. o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady upravujúce výšku poplatku, počnúc rokom 2020.

Výber ostatných miestnych daní v roku 2020 v porovnaní s minulými rokmi dokumentuje nasledovná tabuľka:

Zdroj bežných príjmov	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Rozdiel skutočnosť upr. rozpočet	Plnenie v %
Daň za psa	9 544	9 467	10 530	9 389	9 559	159	101,69
Daň za užívanie verejného priestranstva	17 727	9 849	8 936	6 784	7 369	1 369	122,82
Daň za ubytovanie	3 770	8 209	12 200	8 769	2 812	-688	80,34

Výška dane za psa a dane za užívanie verejného priestranstva zostali na úrovni roka 2019 a skutočné plnenie prevyšuje v prípade dane za užívanie verejného priestranstva schválený rozpočet o 22,82 %. Nárast bol spôsobený zabratím verejného priestranstva z dôvodu zateplovania viacerých bytových domov. Daň za ubytovanie pre rok 2020 bola rozpočtovaná vo výške 10 500 Eur. Vplyvom pandémie COVID-19 a s tým súvisiacim zatvorením ubytovacích zariadení bol rozpočet na tejto položke výrazne upravovaný a i napriek tomu plnenie nedosiahlo rozpočtovanú sumu.

NEDAŇOVÉ PRÍJMY

Zahrňajú príjmy z podnikania, z vlastníctva majetku, z administratívnych poplatkov, z recyklačného fondu, výťažky z lotérií, stávkových hier, príjmy za opatrovateľskú službu a ostatné nedaňové príjmy.

■ Príjmy z podnikania

Plnenie dosiahlo úroveň 66,50 %. Jedná sa o príjmy od spoločností:

- Doliny, s. r. o. v sume 3 300 Eur, došlo k zníženiu o 1 500 Eur.
- Lesotur, s. r. o. v sume 10 000 Eur. Na plnení sa podpísali viaceré opatrenia spoločnosti vykonávané v priebehu roka s dopadom na úpravu výšky nájomného a následný výšku príjmov z podnikania.

■ Príjmy z vlastníctva

Plnenie dosiahlo úroveň 98,08 %. Nájomné z jarmoku malo nulové plnenie kvôli jeho nekonaniu sa, ako dôsledok pandemickej situácie v súvislosti s COVID-19. Príjmy z



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

nájomného od obchodnej spoločnosti Technotur s. r. o. dosiahli výšku ako v roku 2019 a to 187 572 Eur. Príjmy z nájomného od mestskej obchodnej spoločnosti Lesotur, s. r. o. dosiahli úroveň 60 000 Eur. Po šiestich rokoch sa tak prvý raz znížili o 40 000 Eur z dôvodu nepriaznivej situácie spoločnosti. Nájomné od akciovej spoločnosti Aquatur bolo rozpočtované na rok 2020 vo výške 5 000 Eur, ale k plneniu neprišlo, nakoľko v druhej polovici roka 2020 bola uzatvorená zmluva s TVK, a. s., na základe ktorej bude uhrádzať nájomné mestu spoločnosť TVK, a. s. Nájomné z pozemkov nedosiahlo rozpočtovanú sumu a ostatné nájomné, ako príjem z reklamy (inteligentné lavičky) dosiahlo plnenie rozpočtu o 9,40 % viac oproti schválenému.

- **Administratívne a iné poplatky**

Plnenie dosiahlo úroveň 102,75 % oproti upravenému rozpočtu. Správne poplatky za výherné hracie automaty boli na rok 2020 rozpočtované vo výške 10 500 Eur, rozpočtovým opatrením boli plánované príjmy presunuté na položku výťažky z lotérií. Nakoľko mesto už nevyberá poplatky za udelenie licencie, nepočíta v budúcnosti v príjmovej časti rozpočtu s ich vykazovaním. Výpadok za terénnu opatrovateľskú službu vo výške 4 597 Eur nastal v dôsledku poklesu prijímateľov uvedenej služby. V položke pokuty mesto zaznamenalo príjem vo výške 1 486 Eur, táto suma nebola rozpočtovaná. Jednalo sa o pokuty udelené mestskou políciou.

- **Iné nedaňové príjmy**

Výrazné zvýšenie tejto položky spôsobilo zvýšenie na položke ostatné nedaňové príjmy o 10 414 Eur viac oproti schválenému rozpočtu. Dôvodom boli preplatky za úsporu plynu a elektrickej energie vo výške 4 241 Eur, úspora na nájomnom v DSS a príjem za preplatenie poisťovnej udalosti. Oproti roku 2019 výťažky z lotérií a iných stávkových hier dosiahli úroveň 24 805 Eur, čo je o 3 521 Eur viac.

BEŽNÉ TRANSFERY A GRANTY

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, účelové dary od fyzických a právnických osôb a iné dotácie. Najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na financovanie základných škôl (prostriedky zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy v školstve). V roku 2020 boli mestu poskytnuté transfery vo výške 2 186 674 Eur. Plnenie dosiahlo úroveň 94,24 %.

V roku 2019 boli mestu poskytnuté transfery vo výške 1 829 987 Eur, v roku 2018 vo výške 1 495 764 Eur, v roku 2017 vo výške 1 367 041 Eur v roku 2016 vo výške 1 293 659 Eur. Z uvedeného je zjavné, že výška transferov za uplynulé roky rástla. Návrh záverečného účtu obsahuje prehľad poskytnutých grantov a transferov s uvedením sumy.

Najväčší objem z poskytnutých transferov predstavujú normatívne a nenormatívne finančné prostriedky určené najmä na financovanie preneseného výkonu štátnej správy.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Mesto získalo dotáciu od MV SR na opravu časti strechy ZŠ na Hurbanovej ulici (havarijná situácia) vo výške 99 500 Eur. Položka bola upravená rozpočtovým opatrením a plnenie predstavovalo sumu 108 380 Eur.

1.1.2. PLNENIE ROZPOČTU KAPITÁLOVÝCH PRÍJMOV

Schválený **rozpočet vlastných kapitálových príjmov** (z predaja kapitálových aktív – pozemkov, bytov a budov) vo výške 40 000 Eur sa v priebehu roka upravoval na základe získaných príjmov z predajov majetku mesta. Plnenie po úprave rozpočtu dosiahlo úroveň 128,35 % a bolo o 8 833 Eur nižšie ako pôvodne schválený rozpočet. Boli odpredané spoluvlastnícke podiely pod bytovými domami, pozemky žiadateľom – FO a akciovej spoločnosti mesta Aquatur. Rozpočtovaný predaj budovy VS na ul. Hurbanovej s. č. 81 vo výške 30 000 Eur nebol realizovaný.

Odporúčaním je naďalej efektívne hospodáriť s vlastným majetkom a venovať pozornosť analýze využívania ostatného majetku mesta, z ktorej bude zrejmé, aká je miera efektivity pri hospodárení s vlastným majetkom.

Tuzemské kapitálové granty a transfery boli naplnené len na 52,51 %. Spôsobila to skutočnosť, že neboli zrealizované dve investičné akcie z dôvodu nevypísanej vhodnej výzvy – Osvetlenie priechodu pre chodcov a Rekonštrukcia lávok cez Topolecký potok. Mesto nebolo úspešné v získaní projektu ohľadom druhej etapy rekonštrukcie HZ v Starej Turej a v prípade rekonštrukcie budovy Technoturu na b. j. mesto získalo nižšiu štátnu dotáciu ako bolo rozpočtované (plnenie len 58,51 %) – časť faktúr bude uhradená v roku 2021. V spolupráci so ZŠ na ul. Hurbanovej bola poskytnutá dotácia vo výške 50 000 Eur z MV SR a časť finančných prostriedkov v súvislosti s projektom ukončeným v roku 2019 - Rekonštrukcia a zateplenie MŠ Hurbanova 153, bolo refundovaných v roku 2020 vo výške 341 314 Eur.

1.2 ČERPANIE ROZPOČTU VÝDAVKOV

Bežné výdavky

Bežné výdavky	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2020	Plnenie v %
Spolu	7 008 803	6 789 359	6 495 659	95,67

Program	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2020	Plnenie v %
1 Plánovanie, manažment, kontrola	188 120	182 768	161 882	88,57
2 Propagácia a marketing	3 813	3 813	3 744	98,98
3 Interné služby	299 407	144 934	133 272	91,95
4 Ostatné služby	17 800	16 800	13 954	83,06
5 Bezpečnosť, právo a poriadok	393 736	395 916	396 336	100,11
6 Odpadové hospodárstvo	259 860	304 708	304 716	100
7 Komunikácie	365 100	318 500	318 500	100
8 Doprava	3 750	3 750	407	10,85



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

9 Vzdelávanie	3 666 094	3 645 763	3 531 620	96,87
10 Šport	114 012	95 012	94 284	99,23
11 Kultúra	232 540	182 106	159 538	87,61
12 Prostredie pre život	132 800	193 700	193 700	100
13 Sociálna starostlivosť	313 698	302 250	276 931	91,62
14 Bývanie	37 488	37 158	30 977	83,37
15 Administratíva	980 585	962 181	875 768	91,02

V rámci pätnástich programov neboli bežné výdavky prečerpané v žiadnom programe. Najnižšie plnenie zaznamenávame v programe 8 Doprava a to na úrovni 10,85 %. Takmer všetky výdavky súvisiace s realizáciou projektovej dokumentácie pre dva priechody pre chodcov sú zahrnuté v kapitálových výdavkoch.

V prípade programov 5 Bezpečnosť, právo a poriadok; 6 Odpadové hospodárstvo; 7 Komunikácie a 12 Prostredie pre život je plnenie na úrovni 100 %. Ostatné programy šetrili na bežných výdavkoch.

Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2020	Plnenie v %
Spolu	2 714 276	1 929 038	1 309 286	67,87

Program	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie rozpočtu k 31.12.2020	Plnenie v %
1 Plánovanie, manažment, kontrola	43 078	43 078	9 780	22,70
2 Propagácia a marketing	0	0	0	--
3 Interné služby	310 534	73 634	66 557	90,39
4 Ostatné služby	0	0	0	--
5 Bezpečnosť, právo a poriadok	0	0	0	--
6 Odpadové hospodárstvo	734 339	13 800	13 800	100
7 Komunikácie	126 000	192 474	192 470	100
8 Doprava	16 422	16 422	5 066	30,85
9 Vzdelávanie	502 175	598 975	530 216	88,52
10 Šport	254 516	254 516	251 350	98,76
11 Kultúra	0	0	0	--
12 Prostredie pre život	107 212	110 939	95 141	85,76
13 Sociálna starostlivosť	0	0	0	--
14 Bývanie	620 000	625 200	144 906	23,18
15 Administratíva	0	0	0	--

Rozpočet kapitálových výdavkov dosiahol plnenie na úrovni 67,87 %, čo je nedočerpanie vo výške 619 752 Eur. Najvýraznejšie nedočerpanie bolo v prípade programu 1 Plánovanie, manažment a kontrola z dôvodu, že rozpočtované výdavky určené na financovanie zmien ÚP mesta neboli vynaložené – zmeny ÚP boli v štádiu prerokovávania; výdavky na výkup



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

pozemkov mestom boli nižšie o 37,60 % a výdavky na rozvojové projekty neboli vynaložené z dôvodu ich nerealizovania. V programe 6 Odpadové hospodárstvo čerpanie výdavkov dosiahlo úroveň 100 % - výdavky boli použité na kúpu vozidla pre TSST. Program 7 Komunikácie dosiahol úroveň čerpania 100 % - ide o transfer TSST na rekonštrukciu miestnych komunikácií z prostriedkov preklenovacieho úveru. Program 8 Doprava – z dvoch priechodov pre chodcov (na Ul. Dibrovovej oproti SBDO) došlo k realizácii len jedného priechodu, druhý bude zrealizovaný v roku 2021. V rámci programu 10 Šport boli výdavky vynaložené na rekonštrukciu cyklotrasy v k. ú. Stará Turá. Program 12 Prostredie pre život zaznamenal nedočerpanie výdavkov z dôvodu nevypísania vhodnej výzvy cez MAS na projekt Rekonštrukcie lávok cez Topolecký potok. Výrazné nedočerpanie výdavkov v programe 14 Bývanie bolo spôsobené tým, že časť faktúr v súvislosti s prestavbou 1. NP a 2. NP objektu Technotur na 24 b. j. bude uhradených v roku 2021. Súčasne v rámci tohto programu neboli vynaložené plánované výdavky súvisiace s IBV Nové Hnilíky – prebiehala príprava projektu. Čerpanie kapitálových výdavkov, t. j. realizácia plánovaných rozvojových programov je závislá od zdrojov, ktorými sú v súčasnosti najmä kapitálové transfery z rozpočtu EÚ a štátneho rozpočtu. K vlastným zdrojom v priebehu rozpočtového roka patrí najmä prebytok bežného rozpočtu, zdroje peňažných fondov a po skončení rozpočtového roka vytvorený prebytok rozpočtu, ktorý sa používa prostredníctvom peňažných fondov (rezervného fondu).

1.3. FINANČNÉ OPERÁCIE

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Cez príjmové finančné operácie (plnenie vo výške 614 956 Eur, t. j. 88,16 %) sa zapojila do rozpočtu suma 63 084 Eur cez zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov, akciová spoločnosť Aquatur uhradila splátku návratnej finančnej výpomoci vo výške 50 000 Eur, iné príjmové finančné operácie vo výške 16 623 Eur predstavovali – . Bol prijatý preklenovací úver vo výške 236 645 Eur v súvislosti s refundáciou prostriedkov v rámci projektu Cyklochodník kataster Stará Turá. Boli získané finančné zdroje zo ŠFRB vo výške 56 130 Eur – rekonštrukcia budovy Technoturu na b. j. a NFV vo výške 192 474 Eur z dôvodu nepriaznivej ekonomickej situácie v súvislosti s Covid-19.

Výdavkové finančné operácie (plnenie vo výške 310 656 Eur, t. j. 113,96 %) zahŕňali vklady do imania spoloční mesta vo výške 210 000 Eur, splátky istiny – inteligentné lavičky vo výške 2 845 Eur a splátky istiny úverov v celkovej výške 55 904 Eur.

**1.4. VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA**

Výsledok hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu; podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet); súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

Hospodárenie mesta dokumentuje nasledovná tabuľka:

Rok 2020	Schválený rozpočet v Eur	Rozpočet po zmenách v Eur	Plnenie rozpočtu v Eur	Plnenie rozpočtu v %
Bežný rozpočet				
Príjmy	7 518 233	7 362 869	7 526 271	102,22
Výdavky	7 008 803	6 789 359	6 495 659	95,67
Prebytok bežného rozpočtu	509 430	573 510	1 030 612	179,70
Kapitálový rozpočet				
Príjmy	1 789 605	983 750	535 010	54,38
Výdavky	2 714 276	1 929 038	1 309 286	67,87
Schodok kapitálového rozpočtu	-924 671	-945 288	-774 276	81,91
ROZPOČET				
Príjmy	9 307 838	8 346 619	8 061 281	96,58
Výdavky	9 723 079	8 718 397	7 804 945	89,52
PREBYTOK ROZPOČTU	-415 241	-371 778	256 336	-68,95
Finančné operácie				
Príjmové FO	543 944	697 548	614 956	88,16
Výdavkové FO	128 703	272 603	310 656	113,96
Rozdiel vo FO	415 241	424 945	304 300	71,61

Mesto v roku 2020 hospodáril s prebytkom **256 336 Eur**. Takto vykázaný prebytok rozpočtu je zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Podľa § 16 ods. 6 a 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie, alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Z prebytku rozpočtu sa tak vylučujú nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo ŠR, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu a to vo výške **140 828 Eur**. Tieto prostriedky budú použité v nasledujúcom rozpočtovom roku 2021.

Podľa § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou rozpočtu sú finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Zostatok finančných operácií podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vo výške **304 300 Eur** bude použitý na tvorbu rezervného fondu, rovnako ako prebytok rozpočtu vo výške **115 508 Eur** zistený podľa ust. § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Na základe uvedených skutočností je tvorba rezervného fondu v roku 2021 navrhovaná vo výške **419 808 Eur**.

2. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

A K T Í V A	k 31.12.2018	k 31.12.2019	k 31.12.2020
Neobežný majetok spolu z toho:	31 148 462	32 337 276	31 991 393
- Dlhodobý nehmotný majetok	33 088	25 658	16 643
- Dlhodobý hmotný majetok	27 794 744	28 872 088	28 333 353
- Dlhodobý finančný majetok	3 320 630	3 439 530	3 641 397
- Obežný majetok spolu z toho:	7 697 637	7 290 275	8 785 591
- Zásoby	6 289	4 829	5 069
- Pohľadávky dlhodobé	980	830	7 094
- Pohľadávky krátkodobé	48 022	57 022	78 692
- Finančné účty	818 595	676 702	1 163 364
- Poskytnuté návratné fin. výpomoci	100 000	70 000	20 000
- Zúčtovanie medzi subjektami VS	6 723 752	6 480 892	7 511 372
Časové rozlíšenie	14 176	13 856	14 492
MAJETOK SPOLU	38 860 275	39 641 407	40 791 476

Z bilancie aktív a pasív je zrejmý vysoký podiel neobežného majetku oproti obežnému majetku v aktívach. Tento stav zaznamenávame aj v predchádzajúcich rozpočtových rokoch.

Majetok mesta sa v roku 2020 v porovnaní s rokom 2019 zvýšil o **1 150 069 Eur**. Čo v prvom momente pôsobí pozitívne. Za veľmi priaznivý ukazovateľ to možno považovať v prípade, ak by tento nárast bol zaznamenaný u neobežného majetku, menovite u dlhodobého hmotného majetku, ktorého hodnota v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 538 735 Eur. Mierny pokles nastal v prípade dlhodobého nehmotného majetku a mierny nárast u dlhodobého finančného majetku. Do neobežného majetku pribudli: zníženie energetickej náročnosti – objekt materskej školy na ul. Hurbanovej č. 142 – 958 730,18 Eur (odovzdané do správy materskej školy), budova školy s. č. 375, cyklochodník kataster Stará Turá a revitalizácia vnútrobloku ul. SNP a ul. Hurbanova – 375 156,23 Eur (odovzdané do správy Technickým službám mesta, m. p. o.), pozemky v hodnote 75 322,97 Eur, softvér v hodnote 2 412 Eur,



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

nákladné vozidlo PIAGGO pre Technické služby mesta, m. p. o. Rozhodujúca časť tohto majetku ubudla z účtovníctva mesta do účtovníctva RO a PO na základe prevodu do správy majetku a to vo výške 1 333 886,41 Eur. Mesto však zostáva naďalej vlastníkom tohto majetku. Zároveň z majetku mesta ubudli pozemky v hodnote 140 967,39 Eur. Mesto v roku 2020 nepredalo žiadnu budovu.

Zvýšenie obežného majetku v porovnaní s rokom 2019 je spôsobené najmä zvýšením zúčtovania medzi subjektami verejnej správy (nárast o 1 030 480 Eur) a kumulovaním finančných prostriedkov na bankových účtoch, ktoré vzrástli o sumu 486 662 Eur. Zvýšenie zaznamenávame aj v prípade dlhodobých a krátkodobých pohľadávok a to o 27 934 Eur v porovnaní s rokom 2019, čo nie je priaznivý stav. Mesto eviduje nedobytné pohľadávky vo výške 33 957 Eur.

P A S Í V A	k 31.12.2018	k 31.12.2019	k 31.12.2020
Vlastné zdroje (vlastné imanie)	32 432 198	32 891 246	33 423 241
- Oceňovacie rozdiely	-1 224 313	-1 224 313	-1 224 313
- Fondy účtovnej jednotky	0	0	0
- Výsledok hospodárenia z toho:	33 656 511	34 115 559	34 647 554
- Výsledok hospodárenia min. rokov	33 680 179	33 675 602	34 110 021
Závazky	1 790 300	2 141 790	2 591 564
- Rezervy	48 646	13 974	18 550
- Zúčtovanie medzi subjektami VS	98 559	116 944	138 828
- Dlhodobé záväzky	1 404 242	1 350 185	1 352 486
- Krátkodobé záväzky	238 853	660 687	652 581
- Bankové úvery	0	0	429 119
Časové rozlíšenie	4 637 777	4 608 371	4 776 671
MAJETOK SPOLU	38 860 275	39 641 407	40 791 476

Výsledok hospodárenia k 31.12.2020 je rozdielom medzi nevysporiadaným výsledkom hospodárenia minulých rokov a výsledkom hospodárenia za rok 2020, ktorým je zisk vo výške 537 533 Eur, ktorý je v porovnaní s rokom 2019 vyšší o 97 577 Eur, keď výsledkom hospodárenia bol zisk vo výške 439 956 Eur.

Nárast záväzkov vo výške 449 774 Eur oproti roku 2019 je spôsobený prijatím návratnej finančnej výpomoci zo strany štátu z dôvodu kompenzácie výpadku dane z príjmov FO v roku 2020 v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19 vo výške 192 474 Eur. Účel použitia - oprava a rekonštrukcia miestnych komunikácií prostredníctvom Technických služieb mesta. Návratnú finančnú výpomoc mesto začne splácať počnúc rokom 2024, posledná splátka pripadá na rok 2027. Zároveň mesto prijalo bežný bankový úver (preklenovací) vo výške 236 645 Eur určený na financovanie investičnej akcie „Z Bielych Karpát k Baťovmu kanálu“, úver je splatný jednorazovo do 30.09.2021.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

3. PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Podľa citovaného ustanovenia obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania len, ak:

- celková suma dlhu neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

pričom platí, že obidve podmienky musia byť splnené súčasne.

Číslo zmluvy	Dátum podpisu zmluvy	Splatnosť	Schválená výška v Eur	Účel	Zostatok v Eur	Poznámka
953/CC/20	29.09.2020	30.09.2021	236 645	Preklenovací úver – Investič. akcia „Z Bielych Karpát k Baťovmu kanálu“	236 645	Jednorazové splatenie
37/maj/2018-EXT	06.11.2018	31.10.2023	22 656	Inteligentné lavičky	9 685,14	
2020/128/0451	07.10.2020	31.10.2027	192 474	NFV – použitá na rekonštrukciu MK v r. 2020	192 474	1.splátka až v roku 2024 (posledná splátka v r. 2027)
300/249/2015	28.05.2015	15.06.2055	374 080	Úver ŠFRB – BD 14 b. j.	331 277,68	
300/63/2017	30.05.2017	16.07.2057	402 250	Úver ŠFRB – Bytový dom 15 b. j.	374 180,40	
300/3/2020	15.06.2020	15.08.2050	56 130	Úver ŠFRB – Prestavba objektu Technotour na b. j.	55 584,89	
304/3512/2001	04.12.2001	15.03.2032	588 295,82	Úver ŠFRB – BD 39 b. j.	338 439,25	
304/907/2005	11.05.2005	15.08.2035	482 805,55	Úver ŠFRB – BD 22 b. j.	254 280,35	
Spolu					1 792 566,71 Eur	

Podľa § 17 ods. 7 a 8 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy celkovú sumu dlhu obce tvorí:



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania,
- súhrn záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce.

Prehľad o návratných zdrojoch financovania a úveroch mesta so stavom k 31.12.2020:

Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z:

- pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a z Fondu na podporu umenia,
- úveru poskytnutého zo ŠFRB na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty,
- úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu,
- návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí aj, ak obec vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku.

Mesto Stará Turá za doterajšie obdobie spĺňalo podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

4. ÚDAJE O HOSPODÁRENÍ PRÍSPEVKOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Mesto má zriadené dve príspevkové organizácie:

- *Dom kultúry Javorina,*
- *Technické služby Stará Turá.*

Príspevková organizácia hospodári podľa svojho rozpočtu príjmov a výdavkov. Jej rozpočet zahŕňa aj príspevok z rozpočtu zriaďovateľa a prostriedky prijaté od iných subjektov. Zriaďovateľ má poskytovať príspevkovej organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný.

Obe príspevkové organizácie zriadené mestom splnili podmienky vykonávania podnikateľskej činnosti v zmysle § 28 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy: „*Náklady na podnikateľskú činnosť musia byť kryté výnosmi z nej.*“

Dom kultúry Javorina

Príspevkovej organizácii bol schválený v rámci rozpočtu mesta na rok 2020 príspevok vo výške 188 690 Eur (bežné výdavky). V dôsledku pandémie v súvislosti s COVID-19 došlo zmenou rozpočtu k úprave výšky príspevku znížením a to na sumu 148 190 Eur. Príspevok bol zúčtovaný. Účtovný výsledok hospodárenia po zdanení je zisk vo výške 1 870,45 Eur, z toho z hlavnej činnosti je zisk v sume 1 758,85 Eur a z podnikateľskej činnosti zisk vo výške 111,60 Eur.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Technické služby Stará Turá

Príspevkovej organizácii bol v rámci rozpočtu mesta na rok 2020 schválený príspevok vo výške 1 110 950 Eur (bežné výdavky), v rámci kapitálových výdavkov transfer v sume 13 000 Eur (plnenie – 11 092 Eur) a zmenou rozpočtu navýšený príspevok na kapitálové výdavky vo výške 192 474 Eur (NFV použité na rekonštrukciu MK). Účtovný výsledok hospodárenia po zdanení je zisk vo výške 48 359,73 Eur, z toho zisk z hlavnej činnosti predstavuje sumu 47 890,89 Eur a z podnikateľskej činnosti zisk vo výške 468,84 Eur.

Obe príspevkové organizácie navrhujú zisk z hlavnej činnosti a podnikateľskej činnosti použiť na tvorbu rezervného fondu v zmysle § 25 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. V súvislosti s novelou zákona č. 360/2020 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy s účinnosťou od 01.01.2021, **sa vypustilo ustanovenie § 25 zákona o rozpočtových pravidlách**, ktorý upravoval tvorbu rezervného fondu z dosiahnutého kladného výsledku hospodárenia príspevkovej organizácie. Novela zákona vyriešila problematiku a zjednotila spôsob zúčtovania účtovného výsledku hospodárenia v príspevkovej organizácii. V nadväznosti na to bolo vydané Metodické usmernenie č. MF/020324/2020-352 o účtovaní výsledku hospodárenia v príspevkových organizáciách. S účinnosťou od 01.01.2021 príspevková organizácia rezervný fond netvorí. Príspevkové organizácie mesta sú povinné zabezpečiť zúčtovanie výsledku hospodárenia za rok 2020 v zmysle novely zákona.

Záverečný účet mesta za rok 2020 obsahuje strohé údaje o hospodárení príspevkových organizácií. Vzhľadom k výške príspevku a k činnostiam, ktoré tieto organizácie pre mesto zabezpečujú, odporúčam, aby sa v tejto časti venovala hospodáreniu príspevkových organizácií väčšia pozornosť. Odporúčam uviesť čerpanie príspevku na prevádzku v členení podľa funkčnej klasifikácie, aby bola predstava o tom, aké samosprávne činnosti a verejnoprospešné služby a za akú hodnotu tieto príspevkové organizácie poskytujú mestu. Odporúčam tiež, aby sa uviedli informácie o hospodárení so zvereným majetkom, napr. bilancia aktív a pasív príspevkovej organizácie.

5. PREHĽAD O POSKYTNUTÝCH DOTÁCIÁCH

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu obsahuje aj podrobný prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 citovaného zákona v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú mestom zverejnené iným spôsobom.

Mesto splnilo túto povinnosť a v návrhu záverečného účtu uviedlo prehľad subjektov, ktorým v roku 2020 poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Poskytnutie dotácií z rozpočtu mesta je upravené vo VZN č. 2/2014 Nar. o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta a VZN č. 4/2016 o dotáciách na podporu športu v meste Stará Turá.

V prehľade o poskytnutých dotáciách ako „*účelové určenie dotácie*“ odporúčam uvádzať konkrétny účel, na aký bola dotácia z rozpočtu mesta poskytnutá.



6. ÚDAJE O PODNIKATEĽSKEJ ČINNOSTI

Mesto Stará Turá v roku 2020 nevykonávalo žiadnu podnikateľskú činnosť.

7. HODNOTENIE PLNENIA PROGRAMOV MESTA

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách bol rozpočet mesta na rok 2020 zostavený ako programový rozpočet. Mesto uplatňuje rozpočtové programovanie od roku 2009. Výdavky mesta boli alokované do pätnástich programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít (prác, činností a dodávok), má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom. Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni slovného vyjadrenia plnenia či neplnenia jednotlivých programov mesta, vrátane jeho projektov a prvkov.

Pri konštatovaní hodnotenia plnenia programov mesta za rok 2020 treba jednoznačne uviesť, že rok 2020 bol poznačený pandémiou COVID-19 a táto skutočnosť sa výrazným spôsobom premietla aj vo výsledku splnenia, resp. nesplnenia jednotlivých programov.

Najnegatívnejší dopad badať v programe 11 Kultúra. Hodnotiaca správa predkladaná m. p .o. Dom kultúry Javorina obsahuje podrobný komentár plnenia tohto programu.

Negatívne dopady pandémie COVID-19 sa premietli aj do programu 9 Vzdelávanie, najmä v prípade merateľných ukazovateľov – Počet vydaných hlavných jedál spolu a Počet vydaných doplnkových jedál spolu. Problém s nižším plnením tých ukazovateľov bol konštatovaný aj v uplynulých rokoch (2017 – 2019) s odvolaním sa na analýzu tohto stavu.

Podprogram 10.2 Grantový systém na podporu športu dosiahol takmer 100 % plnenie rozpočtovaných výdavkov, hoci merateľný ukazovateľ – Počet podporených športových projektov a podujatí nebol dosiahnutý (otázne je jeho vykazovanie pre budúce roky, nakoľko dlhodobo nie je konštatované jeho pozitívne plnenie, resp. plnenie nie je žiadne).

V niektorých prípadoch komentár neobsahoval vysvetlenie nesplnenia plánovaných výstupov, napr.:

- Podprogram 11.8 Umelecké diela a kultúrne pamiatky, Riadok b) Rekonštrukcia NKP Husitská veža. Komentár: Projekt sa nerealizoval.

V prípade prvku 1.3.2 Členské príspevky záujmovým združeniam chýba konkrétne vyčíslenie príspevku pri jednotlivých záujmových združeniach.

Rozporuplné je hodnotenie merateľného ukazovateľa v rámci prvku 5.1.2 Kameraný systém – Počet prevádzkovaných kamier v meste. Plánovaná hodnota = Skutočná hodnota -11. Merateľný ukazovateľ je vyhodnotený ako splnený, hoci 8 kamier sa nedá ovládať, resp. sa neprevádzkujú.

Za zmienku určite stojí vyhodnotenie merateľného ukazovateľa Počet umiestnených psov v útulku v rámci podprogramu 5.6 Ochrana zvierat – odchyt túlavých psov. V roku 2020 z počtu odchytých psov 12, nebol ani jeden z nich umiestnený v útulku – boli odovzdané pôvodným alebo novým majiteľom. Napriek tomu plnenie rozpočtu výdavkov tohto



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

podprogramu dosiahlo úroveň 92,86 %. Chýba údaj o tom, v súvislosti s čím boli (nakoniec) finančné prostriedky vynaložené.

Je nesmierne dôležité, aby sa v hodnotiacej správe objektívne posudzovalo plnenie a neplnenie cieľov, a to najmä v druhom prípade, obzvlášť, ak existuje podobný typ samosprávy (napr. mesto s porovnateľným počtom obyvateľov), ktorý dosahuje lepšiu výkonnosť a chce sa s ním mesto Stará Turá porovnávať.

Z Á V E R

Návrh záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Stará Turá za rok 2020 bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy spôsobom v mieste obvyklým.

Požiadavky § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overiť riadnu účtovnú závierku a hospodárenie mesta audítorkou, nie sú do termínu zverejnenia záverečného účtu za rok 2020 splnené. Zákonný termín overenia je do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje.

V Starej Turej, 21. apríla 2021

Ing. Simona ŠTEPANOVICOVÁ
hlavná kontrolórka mesta