

# MESTO STARÁ TURÁ

Mestský úrad Stará Turá

---

V Starej Turej 16. júna 2021

Bod programu: **5**

Materiál  
pre XXIII. zasadnutie Mestského zastupiteľstva Stará Turá konané dňa 24.06.2021

---

Názov materiálu: **Správa HK mesta o výsledku kontroly č. 1/2021 a č. 2/2021**

Materiál obsahuje:

1. Dôvodovú správu
2. Návrh na uznesenie
3. Správu o výsledku kontroly č. 1/2021 – Kontrola vybavovania sťažností a petícií v podmienkach mesta za rok 2020
4. Správu o výsledku kontroly č. 2/2021 – Kontrola rokovacieho poriadku mestského zastupiteľstva

Spracovala a predkladá: Ing. Simona Štepanovicová, hlavná kontrolórka mesta

## 1) Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. Správy o výsledkoch kontroly predkladané MsZ sú vyhotovené ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia §18d ods.1 a zároveň § 18d ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad.

Kontroly boli vykonané v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stará Turá na obdobie máj - jún 2021, v zmysle § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

### **Pozn.:**

V zmysle § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení nebola Mestskému zastupiteľstvu Stará Turá predložená Správa o kontrolnej činnosti za rok 2020, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

## 2) Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo Stará Turá na svojom zasadnutí dňa 24. júna 2021 prerokovalo a

### **berie na vedomie**

Správu o výsledku kontroly č. 1/2021 – Kontrola vybavovania sťažností a petícií v podmienkach mesta za rok 2020 a Správu o výsledku kontroly č. 2/2021 – Kontrola rokovacieho poriadku mestského zastupiteľstva.



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

## SPRÁVA

### o výsledku kontroly č. 1/2021

### „Kontrola vybavovania sťažností a petícií v podmienkach mesta za rok 2020“

SPRÁVU PREDKLADÁ: V zmysle § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení – **Hlavná kontrolórka mesta Stará Turá.**

Správa obsahuje prehľad o počtoch, druhoch, spôsobe vybavenia a opodstatnenosti podaní agendy sťažností a petícií a údaje o opatreniach prijatých na odstránenie zistených nedostatkov na Mestskom úrade Stará Turá.

Správa o výsledku kontroly č. 1/2021 – Kontrola vybavovania sťažností a petícií v podmienkach mesta za rok 2020, bola vypracovaná v súlade s § 23 ods. 1 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sťažnostiach“) a článku 10 ods. 1 Smernice o vybavovaní sťažností a petícií na Mestskom úrade a orgánoch územnej samosprávy v Starej Turej č. 6/2017-IS (ďalej len „Smernica“).

Hlavná kontrolórka vykonala v dňoch 10.05.2021 – 01.06.2021 kontrolu v súlade s ustanovením § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a na základe Plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta na obdobie máj – jún 2021 schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva Stará Turá č. 4-XXII/2021 dňa 28.04.2021. Kontrola bola zameraná na dodržiavanie prijímania, evidencie, prešetrovania a vybavovania sťažností v zmysle zákona o sťažnostiach a na prijímanie, evidenciu a vybavovanie petícií podľa zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve (ďalej len „zákon o petíciách“) na Mestskom úrade Stará Turá (ďalej len „MsÚ“) za rok 2020.

#### 1. Kontrola prijímania, evidovania, prešetrovania a vybavovania sťažností

Ku kontrole bola predložená Centrálna evidencia sťažností MsÚ (vedená v elektronickej podobe), ktorá obsahovala poradové číslo sťažnosti, dátum doručenia a zapísania, dátum zapísania opakovanej sťažnosti, údaje o sťažovateľovi, predmet sťažnosti, dátum pridelenia a označenie komu bola pridelená, výsledok prešetrovania (oprávnená/neoprávnená), prijaté opatrenia, termín splnenia opatrení, dátum vybavenia sťažnosti, dátum vybavenia opakovanej a odloženej sťažnosti, výsledok prekontrolovania predchádzajúcej sťažnosti a prešetrovania opakovanej sťažnosti, dátum postúpenia sťažnosti orgánu príslušnému na jej vybavenie, dôvod odloženia a poznámku.

V kontrolovanom období – rok 2020 (od 01.01.2020 do 31.12.2020), bola do Centrálnaj evidencie sťažností MsÚ Stará Turá zapísaná 1 sťažnosť.



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

## Špecifikácia prešetrenej sťažnosti doručenej na MsÚ Stará Turá v roku 2020:

- 1 sťažnosť bola s prihladením na § 6 ods. 1 písm. h) zákona o sťažnostiach odložená.

**Sťažnosť** (bez prideleného poradového čísla) zo dňa 20.11.2020 podaná osobne fyzickou osobou na sekretariát primátora sa týkala hluku a porušovania pravidiel susedského spolunažívania. Sťažnosť vecne vybavovala spoločnosť TECHNOTUR s. r. o., ako nájomca bytov, ktorých vlastníkom je mesto Stará Turá. Spoločnosti bola sťažnosť tiež doručená a táto ju vybavila dňa 07.12.2020 zaslaním výzvy na dodržiavanie nočného klúdu a pravidiel susedského spolunažívania s upozornením na možné následky ich nedodržiavania.

S prihladením na znenie § 6 ods. 1 písm. h) zákona o sťažnostiach vzhľadom k tomu, že sťažnosť bola zaslaná na vedomie, bola odložená. Bol vyhotovený úradný záznam o odložení sťažnosti.

### Kontrolou evidencie bolo zistené:

- Sťažnosť nebola v zmysle Smernice bezodkladne postúpená na správne oddelenie MsÚ za účelom jej zaevidovania a posúdenia, či podanie označené ako sťažnosť spĺňa náležitosti sťažnosti a nebol k nej založený spis.
- O odložení sťažnosti bol vedúcim oddelenia vnútornej správy vyhotovený úradný záznam.
- Smernica obsahuje neaktuálne údaje o určení oddelenia, ktoré vedie Centrálnu evidenciu sťažností a rozpor so zákonom o sťažnostiach.

## 2. Kontrola prijímania, evidovania a vybavovania petícií

Všetky prijaté petície sú evidované na oddelení vnútornej správy MsÚ. Ku kontrole prijímania, evidovania a vybavovania petícií bola predložená Centrálna evidencia petícií. V kontrolovanom období boli na MsÚ doručené 4 petície.

## Špecifikácia petícií doručených na MsÚ Stará Turá v roku 2020:

- 2 petície boli prešetrenej – bolo im vyhovené.
- 1 petícia bola odložená z dôvodu neodstránenia nedostatkov petície v stanovenej lehote v zmysle § 5 ods. 4 zákona o petíciách.
- 1 petícia bola posúdená ako neopodstatnená.

**Petícia č. 1/2020** podaná osobne dňa 20.01.2020 – občania podpísaní pod petíciou vyjadrujú nesúhlas so zriadením psieho ihriska v priestoroch parku pred poliklinikou v meste Stará Turá z dôvodu, že sa obávajú možného narušenia prevádzky polikliniky, ohrozenia zdravia detí, zvýšenia hlučnosti, spôsobenej štekaním psov. Chcú zachovať park v jeho súčasnej podobe pre ďalšie generácie občanov mesta. Osoba určená pre styk s orgánom verejnej správy bola označená ako „kontaktná osoba“. Petícia bola zaevidovaná na oddelení vnútornej správy MsÚ a následne



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

skontrolovaná z hľadiska úplnosti a pravdivosti údajov o osobách podporujúcich petíciu. Vedúci oddelenia vnútornej správy pri kontrole zákonných náležitostí petície zistil nedostatky – petícia neobsahovala predmet verejného alebo iného spoločného záujmu; petičné hárky neobsahovali meno, priezvisko, adresu pobytu a vlastnoručný podpis zástupcu, resp. zástupcov signatárov petície a nebol uvedený orgán územnej samosprávy mesta Stará Turá, ktorý mal rozhodnúť o opodstatnenosti petície (primátor mesta alebo mestské zastupiteľstvo). Zo strany MsÚ bolo v zákonnej lehote zaslané Oznámenie o prijatí petície vrátane výzvy na odstránenie nedostatkov petície, ktoré zástupca signatárov petície v stanovenej lehote odstránil. Ako orgán oprávnený rozhodnúť o opodstatnenosti petície bol určený primátor mesta. Petícia bola pridelená oddeleniu výstavby a životného prostredia MsÚ, ktoré vydalo stanovisko vo forme územnoplánovacej informácie. Oznámenie o vybavení petície bolo osobe podávajúcej petíciu zaslané dňa 31.03.2020 s výsledkom – petícii bolo vyhovené v celom rozsahu. Počet podpisov pod petíciou – 280. Lehota uvedená v § 5 ods. 5 zákona o petíciách – vybavenie petície do 60 pracovných dní – bola dodržaná.

Zverejnenie oznámenia o výsledku vybavenia petície na web sídla mesta v lehote podľa § 5 ods. 7 zákona o petíciách – dodržanie tohto ustanovenia nebolo v čase vykonania kontroly zo strany hlavnej kontrolórky mesta preukázané, resp. nebolo možné skontrolovať splnenie tejto zákonom stanovenej povinnosti.

**Petícia č. 2/2020** podaná osobne dňa 05.02.2020 – občania podpísaní pod petíciou žiadajú primátora a poslancov mestského zastupiteľstva Starej Turej, aby podporili výstavbu skateparku v Starej Turej. Skatepark v Starej Turej považujú za prínos v oblasti športu, kultúry a turizmu. Vďaka skateparku sa vytvorí priestor pre deti a dospelých, kde budú môcť tráviť svoj voľný čas. Výstavba skateparku taktiež podporí rozvoj olympijských športov ako skateboarding, freestyle BMX a obyvatelia Starej Turej získajú možnosť rozvíjať svoj talent a pestovať vzťah k týmto športom. Petícia bola zaevidovaná na oddelení vnútornej správy MsÚ a následne skontrolovaná z hľadiska úplnosti a pravdivosti údajov o osobách podporujúcich petíciu. Vedúci oddelenia vnútornej správy pri kontrole zákonných náležitostí petície zistil nedostatky – petícia neobsahovala na petičných hárkoch pri mene, priezvisku a adrese pobytu zástupcu signatárov petície pripojený jeho podpis. Zo strany MsÚ bolo v zákonnej lehote zaslané Oznámenie o prijatí petície vrátane výzvy na odstránenie nedostatkov petície, ktoré boli zástupcom signatárov petície odstránené, ale zo spisovej dokumentácie nie je zrejmé, v akej lehote bol nedostatok odstránený. Ako orgán územnej samosprávy mesta, oprávnený rozhodnúť o opodstatnenosti petície, bol určený primátor mesta. Petícia bola pridelená oddeleniu výstavby a životného prostredia, ktoré vydalo stanovisko vo forme územnoplánovacej informácie, na základe ktorej v intraviláne mesta Stará Turá sú viaceré lokality, ktorých stanovené funkčné využitie územia umožňuje výstavbu skateparku. Oznámenie o vybavení petície bolo zástupcovi signatárov petície zaslané dňa 21.4.2020 s výsledkom – petícii bolo vyhovené. Výber územia, kde bude skatepark vybudovaný, bude vopred konzultovaný s petičným výborom. Počet podpisov pod petíciou – 897.

Pozn.: Projekt skateparku v čase vykonania kontroly hlavnou kontrolórkou je v štádiu rozpracovanosti.



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

Lehota uvedená v § 5 ods. 5 zákona o petíciách – vybavenie petície do 60 pracovných dní – bola dodržaná.

Zverejnenie oznámenia o výsledku vybavenia petície na web sídle mesta v lehote podľa § 5 ods. 7 zákona o petíciách – dodržanie tohto ustanovenia nebolo v čase vykonania kontroly zo strany hlavnej kontrolórky mesta preukázané, resp. nebolo možné skontrolovať splnenie tejto zákonom stanovenej povinnosti.

**Petícia č. 3/2020** podaná osobne dňa 03.06.2020 – cieľom petície je vyjadrenie nesúhlasu podpísaných občanov s výstavbou nových rodinných domov v Starej Turej, v miestnej časti Trávniky, bez náležitého doriešenia bezpečnosti cestnej premávky, kultúry bývania, ochrany životného prostredia, ako aj upozornenie príslušných úradov na dôležitosť ich rozhodovania, nakoľko realizáciou nekontrolovanej výstavby by sa miestne pomery závažným spôsobom zmenili, negatívne by sa ovplyvnil život osôb ako aj celková kvalita života v danej lokalite, došlo by k negatívnemu zásahu do životného prostredia, biokoridoru a zásahu do bezpečnosti osôb.

Petícia bola zaevidovaná na oddelení vnútornej správy MsÚ a následne skontrolovaná z hľadiska úplnosti a pravdivosti údajov o osobách podporujúcich petíciu. Vedúci oddelenia vnútornej správy pri kontrole zákonných náležitostí petície zistil nedostatky – petícia neobsahovala predmet spoločného alebo iného verejného záujmu; nebol uvedený orgán územnej samosprávy mesta Stará Turá, ktorý mal rozhodnúť o opodstatnenosti petície (primátor mesta alebo mestské zastupiteľstvo). Zo strany MsÚ bolo v zákonnej lehote zaslané Oznámenie o prijatí petície vrátane výzvy na odstránenie nedostatkov petície. Nakoľko nedostatky petície neboli v zákonom stanovenej lehote odstránené, bola petícia v súlade s § 5 ods. 4 zákona o petíciách odložená a v jej vybavovaní sa nepokračovalo. Do spisovej dokumentácie bol o tejto skutočnosti dňa 27.07.2020 vyhotovený úradný záznam o odložení petície. Počet podpisov pod petíciou – 40.

Zverejnenie oznámenia o výsledku vybavenia petície na web sídle mesta v lehote podľa § 5 ods. 7 zákona o petíciách – dodržanie tohto ustanovenia nebolo v čase vykonania kontroly zo strany hlavnej kontrolórky mesta preukázané, resp. nebolo možné skontrolovať splnenie tejto zákonom stanovenej povinnosti.

**Petícia č. 4/2020** podaná osobne dňa 28.08.2020 – občania podpísaní pod petíciou žiadajú, aby mesto Stará Turá rešpektovalo požiadavky dotknutých občanov a nepovolilo výstavbu polyfunkčného objektu „Hydrous“ na pozemku parcela reg. „C“ par. Č. 287/1 v katastrálnom území mesta Stará Turá a taktiež nepovolilo odpredaj spomenutého pozemku parcela reg. „C“ č. 287/1. Petícia bola zaevidovaná na oddelení vnútornej správy MsÚ a následne skontrolovaná z hľadiska úplnosti a pravdivosti údajov o osobách podporujúcich petíciu. Vedúci oddelenia vnútornej správy pri kontrole zákonných náležitostí petície zistil nedostatky – neboli doručené originál petičné hárky (jednalo sa o fotokópie); petičné hárky neobsahovali text petície a meno, priezvisko, adresu pobytu a podpis zástupcu signatárov petície; prvotne vyjadrený nesúhlas zástupcu signatárov petície rokovať s orgánmi verejnej správy so zložením petičného výboru. Zo strany MsÚ bolo v zákonnej lehote zaslané Oznámenie o prijatí petície vrátane výzvy na odstránenie nedostatkov petície, ktoré člen petičného výboru a zástupca signatárov odstránil



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

v stanovnej lehote. Ako orgán územnej samosprávy mesta, oprávnený rozhodnúť o opodstatnenosti petície, bolo určené mestské zastupiteľstvo. Petícia bola pridelená oddeleniu výstavby a životného prostredia, ktoré pri prešetrovaní petície vydalo stanovisko vo forme územnoplánovacej informácie, ktoré uvádza, že lokalita zamýšľaného zámeru vybudovania polyfunkčného objektu Hydrous, sa nachádza v regulačnom bloku B1-2, v ktorom je prípustná aj predmetná výstavba polyfunkčného objektu. Petícia bola po prešetroaní spracovaná a predložená ako samostatný bod rokovania mestského zastupiteľstva dňa 10.12.2020. Mestské zastupiteľstvo petíciu prerokovalo a prijalo uznesenie, ktorým skonštatovalo, že predmetná petícia je neopodstatnená. Oznámenie o vybavení petície bolo členom petičného výboru zaslané dňa 04.02.2021. Prílohou oznámenia bolo uznesenie prijaté mestským zastupiteľstvom. Počet uznaných podpisov pod petíciou – 224.

Lehota uvedená v § 5 ods. 5 zákona o petíciách – vybavenie petície do 60 pracovných dní – nebola dodržaná.

Zverejnenie oznámenia o výsledku vybavenia petície na web sídle mesta v lehote podľa § 5 ods. 7 zákona o petíciách – dodržanie tohto ustanovenia nebolo v čase vykonania kontroly zo strany hlavnej kontrolórky mesta preukázané, resp. nebolo možné skontrolovať splnenie tejto zákonom stanovenej povinnosti.

## Kontrolou evidencie bolo zistené:

- Petície boli postúpené na oddelenie vnútornej správy MsÚ za účelom ich zaevidovania a kontroly úplnosti a pravdivosti údajov o osobách podporujúcich petíciu a kontroly dodržania zákonných náležitostí petície.
- Ku každej petícii bol založený osobitný spis, spisová značka = číslo podania. Spisová dokumentácia obsahovala jednotlivé doklady týkajúce sa petícií (petície, oznámenie o prijatí petície vrátane výzvy na odstránenie nedostatkov, oznámenie o vybavení petície, stanovisko oddelenia MsÚ príslušného na vybavenie petície, ďalšie doplňujúce doklady).
- Spisová dokumentácia v prípade Petície č. 2/2020 neobsahovala preukázanie skutočnosti, že nedostatok petície (chýbajúci podpis na petičných hárkoch), ktorý zástupca signatárov petície po prevzatí výzvy odstránil, bol odstránený v zákonom stanovenej lehote – do 30 pracovných dní.
- V prípade zistenia nedostatkov petície bolo vyhotovené a zaslané Oznámenie o prijatí petície vrátane výzvy na odstránenie nedostatkov – lehota na zaslanie výzvy na odstránenie nedostatkov (do 10 pracovných dní) bola dodržaná pri všetkých kontrolovaných petíciách.
- Petície boli podľa vecnej pôsobnosti pridelené na vybavenie príslušnému oddeleniu MsÚ, ktoré vydalo k petícii stanovisko.
- Lehota uvedená v § 5 ods. 5 zákona o petíciách – vybavenie petície do 60 pracovných dní – nebola dodržaná v prípade Petície č. 4/2020.
- Dodržanie § 5 ods. 7 zákona o petíciách, kedy orgán verejnej moci je povinný zverejniť výsledok vybavenia petície na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené a na elektronickej úradnej tabuli, ak to technické podmienky umožňujú, a to do 10-tich





# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

pracovných dní od jej vybavenia – nebolo v čase vykonania kontroly hlavnou kontrolórkou preukázané ani u jednej z kontrolovaných petícií. Nebolo možné skontrolovať splnenie tejto zákonom stanovenej povinnosti, nakoľko na webovom sídle mesta nie je zverejnený výsledok vybavenia ani jednej z kontrolovaných petícií.

- Smernica o vybavovaní sťažností a petícií na Mestskom úrade a orgánoch územnej samosprávy v Starej Turej a vedení evidencie priestupkov č. 6/2017 obsahuje neaktuálne údaje o určení oddelenia, ktoré vedie evidenciu petícií.
- Centrálna evidencia petícií je vedená v písomnej podobe vo forme protokolu petícií.

### 3. Kontrola plnenia prijatých opatrení na nápravu

Na základe vykonanej kontroly boli zo strany kontrolovaného subjektu odporúčania hlavnej kontrolórky na odstránenie nedostatkov a predchádzania ich vzniku sformulované do nasledovných opatrení:

#### OBLASŤ SŤAŽNOSTÍ:

1. *Kancelária primátora, zabezpečujúca činnosti, súvisiace s doručovaním písomností do podateľne Mestského úradu bude dôsledne evidovať každú doručenu písomnosť v systéme doručenej pošty (MIS) Mestského úradu, bez ohľadu na to, či bola písomnosť zaslaná **len na vedomie, alebo na priame vybavenie**. Vzhľadom na evidovanie každého doručeneho podania (aj podania označeného ako sťažnosť) v tomto systéme doručenej pošty pridelením evidenčného čísla záznamu, bude v centrálnej evidencii sťažnosti na oddelení vnútornej správy dôsledne pridelené každému podaniu označenému ako sťažnosť poradové číslo, ktoré je totožné s evidenčným číslom záznamu. Podania označené ako sťažnosti bude kancelária primátora bezodkladne po ich doručení v súlade s platnou smernicou dôsledne pridelať na oddelenie vnútornej správy, ktoré rozhodne v zákonných lehotách, či je podanie sťažnosťou, následne – pokiaľ bude podanie sťažnosťou - či je sťažnosť kompetentné vybavovať **mesto Stará Turá prostredníctvom Mestského úradu** – v prípade ak tomu tak nie je – postúpi sťažnosť kompetentnému orgánu alebo organizácii, ak tomu tak je - postúpi na konkrétne oddelenie Mestského úradu alebo organizačný útvar mesta (Mestskú políciu) – ktoré sú podľa pracovnej náplne vecným gestorom príslušným na vybavenie sťažnosti.*
2. *Oddelenie vnútornej správy zároveň vykoná školenie pre všetkých zamestnancov Mestského úradu a Mestskej polície o obsahu novej smernice č. 3/2021- IS. o vybavovaní a evidencii sťažností, priestupkov a petícií a o úradných postupoch z tejto smernice vyplývajúcich.*

#### OBLASŤ PETÍCIÍ:

1. *Oznamy o výsledku vybavení petície budú nastálo zverejňované v časti webovej stránky mesta Stará Turá **Otvorené mesto, oddiel Petície**.*
2. *V prípade osobného doplnenia, zmeny alebo opravy údajov na petičných hárkoch zástupcami signatárov petície sa zabezpečí spisanie úradného záznamu, ktorý bude súčasťou spisu konkrétnej petície, evidovanej v príslušnom roku a dokumentovať konkrétny deň, kedy boli*



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

doplňenia, zmeny alebo oprava údajov petície zo strany zástupcov signatárov osobne vykonané.

3. Oddelenie vnútornej správy Mestského úradu mesta Stará Turá vykoná potrebné opatrenia, aby petície, doručené na mesto Stará Turá boli vybavené prednostne a predovšetkým v lehote 60 pracovných dní odo dňa doručenia petície. V prípade mimoriadnych a špecifických okolností, ktorým sa nedá predísť a ktoré znemožnia vybaviť petície v tejto lehote spracuje oddelenie vnútornej správy Mestského úradu mesta Stará Turá úradný záznam, v ktorých sa uvedú príčiny a dôvody mimoriadnych a špecifických okolností, ktoré znemožnili vybaviť petíciu v lehote. Tento úradný záznam sa doloží do centrálnej evidencie petícií a do spisu konkrétnej petície, evidovanej v príslušnom roku.
4. Oddelenie vnútornej správy Mestského úradu mesta Stará Turá zabezpečí vedenie evidencie petícií v elektronickej forme - aj vo formáte EXCEL (vo forme tabuľky).

**Pozn.: Nedostatky týkajúce sa Smernice o vybavovaní sťažností a petícií na Mestskom úrade a orgánoch územnej samosprávy v Starej Turej č. 6/2017-IS boli odstránené. V čase vykonania kontroly bola predložená nová Smernica primátora mesta Stará Turá o vybavovaní a evidencii sťažností, priestupkov a petícií doručených mestu Stará Turá č. 3/2021-IS zo dňa 09.03.2021, účinná od 15.03.2021.**

## Záver

Kontrolou dokladov predložených sťažností a petícií za kontrolované obdobie boli zistené nedostatky. Z kontroly bol spracovaný dňa 21.05.2021 návrh správy a tento bol prerokovaný s primátorom mesta za prítomnosti vedúceho oddelenia vnútornej správy dňa 24.05.2021. V návrhu správy bola stanovená lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom (do 27.05.2021). Kontrolovaný subjekt v stanovenej lehote predložil písomné vyjadrenie k zisteným nedostatkom (na dve pripomienky HK prihliadla), navrhnutým odporúčaniam vrátane písomného zoznamu opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a odstránenie príčin ich vzniku. Následne bola vypracovaná Správa o výsledku kontroly (doručená dňa 01.06.2021) – na základe ktorej kontrolovaný subjekt predložil písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v stanovenej lehote, a to do 09.06.2021.

Stará Turá, 16.06.2021

Ing. Simona ŠTEPANOVICOVÁ, v. r.  
hlavná kontrolórka mesta



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

## S P R Á V A

### o výsledku kontroly č. 2/2021 „Kontrola Rokovacieho poriadku mestského zastupiteľstva“

SPRÁVU PREDKLADÁ: V zmysle § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení – **Hlavná kontrolórka mesta Stará Turá.**

Správa obsahuje rozbor prijatých platných pravidiel rokovania mestského zastupiteľstva a údaje o opatreniach prijatých na odstránenie zistených nedostatkov na Mestskom úrade Stará Turá.

Hlavná kontrolórka vykonala v dňoch 02.06.2021 – 16.06.2021 kontrolu v súlade s ustanovením § 18d ods. 1) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a na základe Plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta na obdobie máj – jún 2021 schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva Stará Turá č. 4-XXII/2021 dňa 28.04.2021. Kontrola bola zameraná na overenie súladu Rokovacieho poriadku mestského zastupiteľstva Stará Turá s právnymi predpismi upravujúcimi kontrolovanú oblasť. Kontrola bola vykonaná na Mestskom úrade Stará Turá (ďalej len „MsÚ“).

#### ▪ **Predmet kontroly a právna úprava v oblasti prijímania pravidiel o rokovaní mestského zastupiteľstva**

Pri výkone kontroly hlavná kontrolórka mesta vychádzala z Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva Stará Turá zo dňa 19.04.2018 zverejneného na webovom sídle mesta v sekcii: Samospráva — Primátor mesta, mestské zastupiteľstvo, komisie – Mestské zastupiteľstvo a komisie. Originál rokovacieho poriadku nebol zo strany kontrolovaného subjektu v stanovenej lehote predložený.

V zmysle ustanovenia § 12 ods. 11 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“): „*Podrobné pravidlá o rokovaní obecného zastupiteľstva upraví rokovací poriadok obecného zastupiteľstva.*“ Súčasne ustanovenie § 11 ods. 4 písm. k) zákona o obecnom zriadení uvádza, že obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené schvaľovať rokovací poriadok obecného zastupiteľstva.

#### ▪ **Kontrola súladu Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva Stará Turá so zákonom o obecnom zriadení**

Rokovací poriadok Mestského zastupiteľstva Stará Turá (ďalej len „Rokovací poriadok MsZ“) bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 24-XXXV/2018 na zasadnutí dňa 19.04.2018.



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

## Kontrolou bolo zistené:

- **Úvodná veta Rokovacieho poriadku MsZ odkazuje na neexistujúce ustanovenie zákona o obecnom zriadení - § 12 ods. 12 citovaného zákona**
  - Novela zákona č. 70/2018 Z. z. s účinnosťou od 01.04.2018 dovtedy platné ustanovenie § 12 ods. 12 zákona o obecnom zriadení zmenila na ustanovenie § 12 ods. 11 s tým, že text ustanovenia: „*Podrobné pravidlá o rokovaní obecného zastupiteľstva upraví rokovací poriadok obecného zastupiteľstva.*“, zostal zachovaný.
- **Preberanie obsahu zákona o obecnom zriadení do textu Rokovacieho poriadku MsZ**
  - Aktuálne platný Rokovací poriadok MsZ obsahuje v prevažnej miere text prevzatý zo zákona o obecnom zriadení. Vnútorňý predpis má upravovať podrobnosti, nemá opakovať obsah zákona (v texte sa na znenie zákona len odkazuje označením príslušného ustanovenia zákona, aby bola zrejma nadväznosť na zákonný text). Opätovné schvaľovanie obsahu zákona orgánom obce je hrubým prekročením kompetencie samosprávy. Zároveň riziko preberania obsahu zákona do textu Rokovacieho poriadku MsZ spočíva v tom, že v prípade zmeny zákona príslušným schvaľovacím orgánom, dochádza k nechcenému rozporu.
- **Rokovací poriadok MsZ neobsahuje ďalšie náležitosti, ktoré zákon priamo neupravuje**
  - Rokovací poriadok MsZ má upravovať ďalšie náležitosti, tzn. tie, ktoré zákon priamo neupravuje, resp. nepomenováva – napr.:
    - V Čl. VI. ods. 18 nie je uvedená definícia diskusného príspevku.
    - Čl. VIII. ods. 16 a 18 – pozastavenie výkonu uznesenia MsZ.

Zákon o obecnom zriadení nerieši mechanizmus opätovného prerokovania uznesenia s pozastaveným výkonom, napr. informovanie MsZ o pozastavení výkonu uznesenia, kto predkladá návrh na potvrdenie primátorom pozastaveného uznesenia, zvolanie zasadnutia mestského zastupiteľstva na prerokovanie pozastaveného uznesenia mimo harmonogramu zasadnutí mestského zastupiteľstva, zaradenie prerokovania pozastaveného uznesenia do návrhu programu plánovaného zasadnutia MsZ a podobne.
    - Čl. XI. ods. 1 – Organizačno–technické zabezpečenie rokovaní MsZ:
      - Nie sú bližšie špecifikované náležitosti pravidiel o zápisnici – aké údaje majú byť uvedené v záhlaví (miesto a čas rokovania, poradové číslo zasadnutia v príslušnom roku a pod.).
      - Absentuje určenie záznamu rozhodovania v konkrétnom tvare (napr. ZA/PROTI/ZDRŽAL SA HLASOVANIA).
      - Chýba uvedenie postupu v prípade predloženia diskusného príspevku v písomnej forme (ako príloha zápisnice).
      - Nie je uvedené, do akej lehoty sa vyhotoví zápisnica zapisovateľom a v akom časovom rozpätí majú určení overovatelia vykonať overenie zápisnice. Súčasne nie je uvedené, čo zakladá nedodržanie lehoty na overenie zápisnice overovateľmi (zápisnica sa považuje uplynutím



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

termínu za overenú) a ako sa bude postupovať v prípade námietok podaných k zápisnici (kto je oprávnený ich podať, v akej forme majú byť podané, kto o nich bude rozhodovať).

- Chýba úprava zverejnenia a dostupnosť zápisnice zo zasadnutia MsZ na webovom sídle mesta.
- **Rozpor Rokovacieho poriadku MsZ so zákonom o obecnom zriadení**
  - Čl. VI. ods. 13 prvá veta Rokovacieho poriadku MsZ uvádza: „*Ak mestské zastupiteľstvo zriadilo poradné a kontrolné orgány /komisie, hlavný kontrolór/, môže vypočítať ich stanovisko pred prijatím rozhodnutia vo veci, pre ktorú bol poradný alebo kontrolný orgán zriadený.*“ Inštitút hlavného kontrolóra upravuje ustanovenie § 18 zákona o obecnom zriadení. **Hlavného kontrolóra volí a odvoláva** mestské zastupiteľstvo (§ 11 ods. 4 písm. j) zákona o obecnom zriadení), a tento sa **zúčastňuje na zasadnutiach mestského zastupiteľstva s hlasom poradným**. Funkcia hlavného kontrolóra je stanovená zákonom, mestské zastupiteľstvo nerozhoduje o zriadení tejto funkcie, ale do tejto funkcie volí, resp. z nej odvoláva.
- **Zasahovanie do kompetenčného práva - „ukladacie uznesenia“ MsZ**
  - Čl. VII. ods. 4 Rokovacieho poriadku uvádza: „*Uznesením mestského zastupiteľstva sa povinnosti spravidla ukladajú poradným orgánom MsZ, hlavnému kontrolórovi, mestskému úradu, mestskej polícii, príspevkovým a rozpočtovým organizáciám mesta.*“ Kompetencie MsZ sú v zákone o obecnom zriadení vymedzené demonštratívne – t. j., výpočet je uvedený „najmä“ (§ 11 ods. 4); súčasne v § 4 ods. 3 citovaného zákona je vymedzená samosprávna pôsobnosť obce. MsZ môže hlavného kontrolóra žiadať o vykonanie kontroly len v rámci kompetencie hlavného kontrolóra, pričom zákonné zmocnenie MsZ je uvedené výlučne v § 18f ods. 1 písm. h) zákona o obecnom zriadení, kedy hlavný kontrolór je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada mestské zastupiteľstvo. MsZ je oprávnené požiadať hlavného kontrolóra vykonať kontrolu ad hoc aj mimo plánu kontrolnej činnosti. Ukladanie iných povinností uznesením MsZ hlavnému kontrolórovi zakladá prijatie nezákonného uznesenia.  
Čo sa týka ukladania povinností uznesením MsZ mestskému úradu (ďalej len „MsÚ“), nastáva aplikačný problém. V ustanovení § 16 zákona o obecnom zriadení je upravené postavenie MsÚ, ktorý je výkonným orgánom nielen primátora, ale aj MsZ. V zmysle § 16 ods. 2 písm. d) citovaného zákona MsÚ vykonáva nariadenia, uznesenia mestského zastupiteľstva a rozhodnutia obce. MsÚ má charakter výkonnej zložky voči orgánom obce. Na základe niekoľkých rozhodnutí prokuratúry možno zovšeobecniť závery rozhodnutia viacerých prípadov: zamestnancov mesta (vrátane prednostu MsÚ a vedúcich zamestnancov) riadi primátor mesta, preto im priame úlohy mestské zastupiteľstvo nemôže ukladať, a to ani uznesením a ani prostredníctvom VZN, ako skrytou formou riadenia. Doslovne vychádzajúc z výkladu prokuratúry, vzniká elementárny problém, ako má MsZ formulovať svoje uznesenia, aby ani skrytou formou neukladali úlohy MsÚ? Z uvedeného vyplýva, že MsZ nemá



# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

vlastne komu ukladať úlohy. Obdobne sa postupuje aj v prípade príspevkových a rozpočtových organizácií mesta. Uznesenia typu „mestské zastupiteľstvo ukladá“, sú v zmysle výkladu prokurátora hodnotiteľné ako právne nekonformné.

- Čl. IX. Kontrola plnenia uznesení mestského zastupiteľstva a nariadení mesta – Spôsob výkonu kontroly hlavným kontrolórom mesta záväzným spôsobom stanovuje najmä zákon o obecnom zriadení - § 18d a § 18f ods. 1 zákona, a zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pričom zákon o obecnom zriadení upravuje aj vzájomný vzťah medzi hlavným kontrolórom a orgánmi mesta. Práve vzhľadom na zákonom vymedzený vzťah medzi hlavným kontrolórom a orgánmi mesta, teda aj mestským zastupiteľstvom ako orgánom mesta, nie je na mieste ukladať povinnosti hlavnému kontrolórovi vykonať kontrolu, a to z dôvodu, že zákon predpokladá, že hlavný kontrolór vykonáva kontroly v rozsahu svojej kontrolnej činnosti sám iniciatívne podľa určeného plánu kontrolnej činnosti a v prípade požiadavky jednotlivých orgánov mesta, teda aj zastupiteľstva, na vykonanie inej kontroly než zaradenej do plánu kontrolnej činnosti, je povinný vykonať túto kontrolu na žiadosť orgánu mesta, nie však príkazu. V tejto súvislosti je nutné uviesť, že zastupiteľstvo o výkon kontroly žiada prijatím uznesenia, a nie uložením povinnosti vykonať kontrolu v prijatom rokovacom poriadku mestského zastupiteľstva. Súčasne treba uviesť, že úprava predmetného článku rokovacieho poriadku je nadbytočná, pretože táto úprava len preberá zákonné kompetencie pre výkon súvisiacej kontrolnej činnosti. Oprávnenie na výkon kontrolnej činnosti stanovuje zákon, a preto je **nadbytočné** toto oprávnenie ešte raz zakladať rokovacím poriadkom MsZ.

### 3. Kontrola plnenia prijatých opatrení na nápravu

Na základe vykonanej kontroly boli zo strany kontrolovaného subjektu odporúčania hlavnej kontrolórky na odstránenie nedostatkov a predchádzania ich vzniku sformulované do nasledovného opatrenia:

- Zruší sa Rokovací poriadok MsZ zo dňa 19.4.2018 a vypracuje sa nový rokovací poriadok. Nový rokovací poriadok bude predložený na termín decembrového zasadnutia MsZ.

### Záver

Kontrolou platného rokovacieho poriadku MsZ boli zistené nedostatky. Z kontroly bol dňa 07.06.2021 spracovaný návrh správy a tento bol prerokovaný s primátorom mesta dňa 08.06.2021. V návrhu správy bola stanovená lehota (do 14.06.2021) na podanie námietok k zisteným nedostatkom. Kontrolovaný subjekt v stanovenej lehote predložil písomné vyjadrenie k zisteným nedostatkom navrhnutým odporúčaniami vrátane písomného zoznamu opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a odstránenie príčin ich vzniku. K jednotlivo uvedeným zisteným nedostatkom sa nevyjadril. Námietka sa týkala lehoty na predloženie





# MESTO STARÁ TURÁ

Hlavná kontrolórka mesta

---

písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a odstránenie príčin ich vzniku – do 30.9.2021. Námietka bola kontrolovaným subjektom zdôvodnená a hlavná kontrolórka na ňu prihliadla. Následne bola vypracovaná Správa – na základe ktorej kontrolovaný subjekt predloží písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v stanovenej lehote, a to do 15.12.2021.

Stará Turá, 16.06.2021

Ing. Simona ŠTEPANOVIČOVÁ, v. r.  
hlavná kontrolórka mesta