



**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY MESTA
K NÁVRHU ROZPOČTU MESTA STARÁ TURÁ
NA ROK 2026
S VÝHLADOM NA ROKY 2027 - 2028**

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Stará Turá na rok 2026 (ďalej len „stanovisko“).

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu mesta Stará Turá na roky 2026 – 2028 (ďalej len „návrh rozpočtu“), ktorý bol zverejnený na úradnej tabuli mesta, na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli mesta a webovom sídle mesta. Návrh rozpočtu som posudzovala z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie Mestskému zastupiteľstvu Stará Turá (ďalej len „MsZ“ alebo „Mestské zastupiteľstvo“).

1. VŠEOBECNÁ ČASŤ

1.1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

- **Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov:**
 - súčasťou návrhu rozpočtu sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených mestom podľa osobitného predpisu, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je mesto zakladateľom,
 - rozpočet mesta je zostavený na tri rozpočtové roky,
 - viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta,
 - mesto pri zostavovaní rozpočtu prednostne zabezpečilo krytie všetkých záväzkov, ktoré pre neho vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi,
 - rozpočet je vnútorne rozdelený na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie,
 - rozpočet mesta sa predkladá na schválenie Mestskému zastupiteľstvu podľa osobitného predpisu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu mesta.
 - celkový rozpočet mesta je zostavený ako prebytkový,
 - bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový,
 - kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový.
- **Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti**
 - Návrh rozpočtu mesta je zostavený na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- **Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov:**
 - Rozpočet mesta je zostavený na obdobie jedného kalendárneho roka.

1.2. Súlad so strategickými dokumentami a VZN mesta

- Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s platnými:
 - záväznými strategickými dokumentami mesta – Územným plánom mesta Stará Turá, Plánom hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Stará Turá na roky 2022 -2030, Komunitným plánom sociálnych služieb mesta Stará Turá 2022 -2030, Koncepciou rozvoja športu v meste Stará Turá na roky 2022 - 2027,
 - schválenými projektami, resp. uzatvorenými zmluvami o poskytnutí úveru zo ŠFRB,
 - VZN č. 2/2024 – Nar. o podmienkach určovania a vyberania miestnych daní,
 - VZN č. 3/2024 – Nar. o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
 - VZN č. 5/2016 v znení VZN č. 4/2024 – Nar. o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Turá,
 - VZN č. 2/2025 o podmienkach poskytovania dotácií na podporu športu v meste Stará Turá,
 - VZN č. 3/2025 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta Stará Turá.
- Návrh rozpočtu vychádza z návrhov VZN s účinnosťou od 01.01.2026:
 - VZN o určení výšky mesačných príspevkov zákonných zástupcov detí a žiakov na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach na území mesta Stará Turá,
 - VZN o úhradách za sociálne služby poskytované mestom Stará Turá.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta www.staratura.sk dňa 04.11.2025 v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Návrh rozpočtu bol zverejnený v zákonnej lehote aj na centrálnej úradnej elektronickej tabuli (CUET) dňa 05.11.2025. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej mohli fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu mesta v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na mestskom úrade. Mestské zastupiteľstvo bude informované predkladateľom návrhu rozpočtu o podaných pripomienkach na jeho rokovaní dňa 19.11.2025.

2. METODICKÁ SPRÁVNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU ROZPOČTU

- Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy, podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- Návrh rozpočtu je zostavený podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (COFOG). Podľa § 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov rozpočtovú klasifikáciu tvorí, okrem druhovej, organizačnej a ekonomickej klasifikácie aj funkčná klasifikácia a povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu a v rámci nej funkčnú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy.

Návrh programového rozpočtu pre roky 2026 až 2028 v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.:

- Je spracovaný ako viacročný programový rozpočet na roky 2026 – 2028.
- Navrhované výdavky rozpočtu mesta sú alokované do 15-tich programov, ktoré sa vnútorne členia na podprogramy, prvky a projekty. Každý program predstavuje rozpočet pre danú oblasť, ktorý zohľadňuje disponibilné zdroje mesta. Jednotlivé programy obsahujú podprogramy, prvky a projekty slúžiace k plneniu zámerov a cieľov jednotlivých programov.

Ide o nasledovné programy:

Program	Názov programu
Program 1	Plánovanie, manažment a kontrola
Program 2	Propagácia a marketing
Program 3	Interné služby
Program 4	Ostatné služby
Program 5	Bezpečnosť, právo a poriadok
Program 6	Odpadové hospodárstvo
Program 7	Komunikácie
Program 8	Doprava
Program 9	Vzdelávanie
Program 10	Šport
Program 11	Kultúra
Program 12	Prostredie pre život
Program 13	Sociálna starostlivosť
Program 14	Bývanie
Program 15	Administratíva
Rozpočet mesta Stará Turá v programovej štruktúre na rok 2026	

- Textová časť návrhu programového rozpočtu na rok 2026, ktorá obsahuje zámery, ciele a merateľné ukazovatele v zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení, vrátane komentára vysvetľujúceho zmysel výdavkov, zdôvodnenie stanovených cieľov a súvisiacich merateľných ukazovateľov a prezentáciu súvislosti medzi cieľmi a zámermi, bola spracovaná a zverejnená súčasne s číselnou časťou návrhu programového rozpočtu.

Odporúčanie: Textovej časti programového rozpočtu venovať náležitú pozornosť, nakoľko v prípade niektorých výdavkov absentuje komentár vysvetľujúci ich zmysel, resp. konkrétne použite.



3. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

V čase zverejnenia návrhu rozpočtu mesta Stará Turá na rok 2026 dňa 04.11.2025 bol štátny rozpočet na rok 2026 schválený. Národná rada Slovenskej republiky schválila štátny rozpočet na rok 2026 dňa 20.10.2025.

Z hľadiska ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti sa hrubý dlh štátu nachádza nad najvyšším sankčným pásmom. Dňom 21.11.2025 uplynie 24 mesačná výnimka z uplatňovania najprísnejších sankcií podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, teda sankcií tretieho, štvrtého a piateho sankčného pásma. Pre samosprávy to znamená, že od 22.11.2025 sa na ne bude vzťahovať povinnosť schváliť rozpočet na rok 2026 s výdavkami maximálne vo výške výdavkov schváleného rozpočtu roku 2025 a zároveň budú povinné schváliť na rok 2026 len vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet.

Ministerstvo financií SR vydalo stanovisko (aktualizované na webstránke MF SR 23.9.2025) k príprave rozpočtu verejnej správy, rozpočtov miest, obcí a samosprávnych krajov na rok 2026 vo vzťahu k sankciám dlhovej brzdy, v ktorom je uvedené: „S prihliadnutím na uvedené MF SR pripravuje rozpočet verejnej správy v platných zákonných podmienkach, pričom vzhľadom na očakávané obmedzenia ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti plánuje ukončenie rozpočtového procesu do 21. novembra 2025. MF SR predpokladá, že rovnako budú pri tvorbe svojich rozpočtov na rok 2026 postupovať – ako súčasť rozpočtu verejnej správy – aj subjekty územnej samosprávy, t. j. mestá, obce a vyššie územné celky. Znamená to, že subjekty rozpočtu verejnej správy, vrátane miest, obcí a vyšších územných celkov, budú v roku 2026 hospodáriť bez uvedených sankcií dlhovej brzdy v prípade, ak svoje rozpočty schvália pred 22. novembrom 2025. Povinnosť schváliť na nasledujúci rok rozpočet bez nárastu výdavkov, resp. vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet, sa tak bude vzťahovať až na rok 2027, ak tieto sankcie budú stále aktuálne.“

Kedže návrh rozpočtu mesta je predložený na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 19.11.2025, je zostavený bez uplatnenia sankcií dlhovej brzdy, v zmysle vyššie citovaného stanoviska MF SR.

Zároveň však dávam do pozornosti aj materiál Rady pre rozpočtovú zodpovednosť s názvom „Samosprávy a sankcie dlhovej brzdy“, ktorý bol na webovom sídle RRZ zverejnený 28.7.2025, pričom interpretácia uplatňovania ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a sankcií, ktoré z neho vyplývajú je odlišná, cit.: „Podľa RRZ je interpretácia ústavného zákona nasledovná: Obec a vyšší územný celok sú povinní schváliť rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka ..., resp. obec a vyšší územný celok sú povinní schváliť na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný rozpočet alebo prebytkový rozpočet. V prípade rozpočtu samospráv sa vyžaduje, aby schválený rozpočet v každom momente spĺňal požiadavky ústavného zákona. Znamená to, že ak obec alebo vyšší územný celok schváli na rok 2026 deficitný rozpočet (prípadne rozpočet s rastúcimi výdavkami), počnúc 22. novembrom 2025 sa tento rozpočet dostane do rozporu s ústavnou požiadavkou mať na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet. Rozpor je potrebné odstrániť jeho zosúladením s uloženou povinnosťou, t. j. úpravou rozpočtu.“

MF SR na toto stanovisko RRZ reagovalo tak, že uviedlo, že eviduje, že RRZ má vo vzťahu k samosprávam odlišné stanovisko, avšak nesúhlasí s vyjadreniami, ktoré sú tam uvedené. Deň, kedy sa bude schvaľovať návrh rozpočtu mesta Stará Turá na rok 2026 spadá ešte do času pred 22.11.2025. t. j. do času, kedy sa ešte neuplatňujú pravidlá ústavného zákona, a



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

preto odporúčam schváliť návrh rozpočtu na rok 2026, tak ako bol navrhnutý. V tomto sa ani stanovisko MF SR ani RRZ neodlišujú.

Východiskom pre zostavenie návrhu rozpočtu je vývoj príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, očakávané plnenie k 31.12.2025, sledovanie legislatívneho procesu a jeho vplyv na financovanie samosprávy, monitoring vývoja inflácie, cien tovarov a služieb, najmä energií a stavebných materiálov a v neposlednom rade analýza príjmových a výdavkových možností mesta.

Novelou zákona č. 564/2004 Z. z o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy sa s účinnosťou od 01.01.2026 upravujú podiely samospráv na výnose dane z príjmov fyzických osôb. **Podiel obcí sa mení z 55,1 % na 53,0 %**. Dôvodom úpravy percentuálneho podielu obcí a vyšších územných celkov na výnose DPFO je vplyv konsolidačných opatrení pre rok 2026 vo vzťahu k DPFO v sume 55,1 mil. eur obce a 29,7 mil. Eur vyššie územné celky, pričom predpokladaný vyšší výnos tejto dane bude smerovaný do štátneho rozpočtu na zníženie schodku rozpočtu verejnej správy. Ďalej sú premietnuté úsporné konsolidačné opatrenia v rozpočtoch samospráv na vlastné úrady v sume 109,6 mil. Eur pre obce. Pozitívny vplyv má, podľa stanoviska MF SR, premietnutie valorizácie platov v originálnom školstve v sume 69 mil. Eur pre obce.

Návrh rozpočtu mesta Stará Turá na obdobie 2026 – 2028 bol pripravovaný v čase pokračujúcej neistoty ohľadom budúceho vývoja najmä pod vplyvom týchto rizikových faktorov:

- Nenaplnenie predikovaných a rozpočtovaných príjmov z dane z príjmov fyzických osôb z dôvodu oslabeného rastu ekonomiky – ekonomický rast SR sa v budúcom roku očakáva na úrovni 1,3 %, v tomto roku má dosiahnuť 0,8 %.
- Spomalenie dynamiky na trhu práce vplyvom poklesu ekonomickej aktivity s negatívnym vplyvom na objem dane z príjmu fyzických osôb (DPFO).
- Nepriame dopady konsolidačných opatrení štátu (reakcia podnikateľských subjektov na navýšenie daňovo - odvodových povinností v oblasti zamestnanosti).
- Legislatívne zmeny prijímané v priebehu rozpočtového roka s negatívnym dopadom na hospodárenie mesta bez dostatočnej kompenzácie.
- Pretrvávajúcim rizikom sú vysoké ceny energetických surovín a obmedzenie fyzických dodávok zemného plynu z Ruska a z toho plynúci deficit v energetickej potrebe v Európe, ako aj zavádzanie reštrikčných opatrení zo strany USA v podobe ciel.
- Rizikom sú nedostatočné finančné zdroje na pokrytie výdavkov na valorizáciu miezd vo verejnej správe v prípade uzavretia KZVS na rok 2026.

Miera inflácie podľa Výboru pre makroekonomické prognózy v roku 2026 dosiahne úroveň 3,2 %, MF SR uvádza úroveň až 4,4 %, návrat cien energií na trhovú úroveň však bude kompenzovaný cielenými opatreniami.

Minimálna mzda pre rok 2026 sa zvyšuje na 915 Eur, čo má vplyv na zvyšovanie príplatkov. Zvyšuje sa sadzba zdravotných odvodov zamestnanca o 1 p. b. Obdobie, počas ktorého náhradu príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca vypláca zamestnávateľ, sa od nového roka **predlžuje z 10 na 14 dní** trvania práceneschopnosti.

Mesto pri zostavovaní návrhu rozpočtu na rok 2026 prehodnocovalo opodstatnenosť a výšku jednotlivých výdavkov. Treba uviesť, že výsledkom tohto prehodnotenia by malo byť dosiahnutie hlavných cieľov a priorít rozpočtu mesta a reálne výsledky hospodárenia v roku 2026. Rozpočet mesta má byť zostavený tak, aby bol zabezpečený štandard poskytovaných služieb požadovanej kvantity a zabezpečené plnenie zákonných a zmluvných povinností. V roku 2026 sa predpokladá nárast bežných výdavkov oproti roku 2025.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Objem bežných výdavkov pre rok 2026 je rozpočtovaný vo výške 10 623 376 Eur. Zvýšenie rozpočtu bežných výdavkov pre rok 2026 oproti roku 2025 je rozpočtované v oblasti sociálna starostlivosť o 532 837 Eur a to najmä z dôvodu začatia poskytovania sociálnej služby v Zariadení pre seniorov sestier Royových. S účinnosťou od 01.01.2026 vznikajú mestu výdavky navyše v oblasti verejnej dopravy v súvislosti so zabezpečením dopravnej obsluhy mestských častí Topolecká a Súš. Predpokladaná výška výdavkov je 57 810 Eur.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2026 nepredpokladá zvýšenie sadzieb dane z nehnuteľností, dane za ubytovanie, dane za psa a ani dane za užívanie verejného priestranstva. Rovnako nedochádza ani k zvýšeniu poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Mesto ani v roku 2026 neuvažuje so zavedením miestneho poplatku za rozvoj, ktorého výnos je príjmom rozpočtu a mesto ho môže použiť výlučne na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavebnými nákladmi na stavbu vrátane nákladov na vysporiadanie pozemku napr. sociálneho zariadenia, školského zariadenia, miestnej komunikácie, parkovacích plôch atď.

Rast bežných príjmov v roku 2026 je podmienený predovšetkým nárastom transferov súvisiacich s preneseným výkonom štátnej správy a výnosom dane z príjmov. **Nárast výšky transferov** je ťahaný najmä nákladmi na valorizáciu platov zamestnancov v školstve. Nárast oproti roku 2025 vychádza najmä z titulu valorizácie platov zamestnancov v školstve, ktorá prebieha v dvoch vlnách – prvá valorizácia o 7 % prebehla v septembri 2025 a ktorej plný vplyv sa prejaví v roku 2026. Dodatočný efekt sa prejaví cez druhú valorizáciu o 7 %, ktorá nastane od januára 2026.

Rozhodujúci podiel rozpočtu kapitálových príjmov v roku 2026 – 60,08 %, predstavujú finančné prostriedky z cudzích zdrojov získaných z dotácií, nenávratných finančných prostriedkov z rozpočtu Európskej únie a ďalších dotačných zdrojov. Mesto zároveň očakáva **príjem z predaja budov stavieb a pozemkov** v celkovej sume 1 217 786 Eur.

Návrh rozpočtu predpokladá zapojenie prostriedkov z rezervného fondu vo výške 538 233 Eur. **V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že dňa 28.10.2025 bola schválená zmena zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorá s účinnosťou od 01.01.2026** mení doterajší § 10 ods. 9 nasledovne: „(9) Ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec alebo vyšší územný celok na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu.“ Jedná sa o systémovú zmenu, ktorá posilní rozhodovacie právomoci obcí a miest, a umožní im tak použitie prostriedkov rezervného fondu počas celého rozpočtového roka. Právny predpis nie je v tomto čase ešte vyhlásený v Zbierke zákonov.

Pre rok 2026 sa rozpočtujú prostriedky peňažného fondu mesta – Fond investičného plánovania a strategického rozvoja mesta, vo výške 230 000 Eur.

Do rozpočtu pre rok 2026 sa zapájajú aj nevyčerpané prostriedky z predchádzajúcich rokov vo výške 921 637 Eur.

Návrh rozpočtu pre rok 2026 nepredpokladá prijatie bankového úveru, ani ďalších návratných zdrojov financovania.

Konsolidácia verejných financií sa bude týkať aj rokov 2027 a 2028 a návrh rozpočtu mesta pre rok 2027 bude mesto povinné schváliť s výdavkami maximálne vo výške výdavkov schváleného rozpočtu roka 2026 a zároveň bude povinné schváliť rozpočet na rok 2027 len vyrovnaný alebo prebytkový, ak sankcie dlhovej brzdy budú stále aktuálne.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Východiská zostavenia rozpočtu:

(údaje sú uvedené v Eur)

	Skutočnosť rok 2023	Skutočnosť rok 2024	Schválený rozpočet rok 2025	Očakávaná skutočnosť rok 2025	Návrh rozpočtu rok 2026	Výhľad rozpočet rok 2027	Výhľad rozpočet rok 2028
Bežné príjmy	9 869 309	9 781 433,11	10 072 513	10 431 353	11 040 331	11 550 593	12 063 641
Kapitálové príjmy	658 368	123 851,98	1 464 450	1 630 484	3 050 899	1 217 000	1 132 843
Príjmy spolu	10 527 677	9 905 285,09	11 536 963	12 061 837	14 091 230	12 767 593	13 196 484
Bežné výdavky	8 877 599	9 085 764,54	9 433 133	9 571 273	10 623 376	10 928 720	11 311 001
Kapitálové výdavky	2 253 322	1 283 605,76	3 064 422	3 565 343	4 733 819	1 520 775	1 423 782
Výdavky spolu	11 130 921	10 369 370,30	12 497 555	13 136 616	15 357 195	12 449 495	12 734 783
+Prebytok/-Schodok	-603 244	- 464 085,21	-960 592	-1 074 779	-1 265 965	318 098	461 701
Príjmové finančné operácie	1 217 134	1 267 981,96	1 339 293	2 285 275	1 650 841	125 000	130 000
Výdavkové finančné operácie	308 318	333 065,38	373 444	963 131	358 945	355 024	356 024
+Prebytok/-Schodok	908 816	934 916,58	965 849	1 322 144	1 291 896	-230 024	-226 024
Výsledný rozpočet	305 572	470 831,37	5 257	247 365	25 931	88 074	235 677



4. POSÚDENIE NÁVRHU ROZPOČTU

4.1. PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

Vývoj príjmovej časti rozpočtu (bežné + kapitálové príjmy):

Rok	Schválený rozpočet príjmov celkom v Eur	Skutočnosť plnenia príjmov celkom v Eur
2022	9 997 136	9 215 557
2023	11 012 539	10 527 677
2024	9 465 686	9 905 285,09
2025	11 536 963	12 061 837 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	14 091 230	

Návrh príjmovej časti rozpočtu počíta s rastom príjmov oproti očakávanej skutočnosti roka 2025 a to o 2 029 393 Eur. Ako je zjavné z návrhu rozpočtu, v priebehu rozpočtového roka sa predpokladá výrazný rast príjmov kapitálového rozpočtu z predaja kapitálových aktív a pozemkov, z cudzích zdrojov získaných z dotácií, nenávratných finančných prostriedkov z rozpočtu Európskej únie a ďalších dotačných zdrojov.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu (bežné + kapitálové výdavky):

Rok	Schválený rozpočet výdavkov celkom v Eur	Skutočnosť plnenia výdavkov celkom v Eur
2022	13 852 688	10 267 555
2023	13 498 429	11 130 921
2024	10 737 274	10 369 370,30
2025	12 497 555	13 136 616 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	15 357 195	

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkom 15 357 195 Eur. V porovnaní s rokom 2025 sa predpokladá výrazný nárast oproti schválenému rozpočtu, t. j. o 2 859 640 Eur viac. Nárast možno vyvodíť aj vo vzťahu k očakávanej skutočnosti roka 2025. U výdavkov možno konštatovať, že úroveň navrhovaného (schváleného) rozpočtu je vždy vyššia ako je dosiahnutá skutočnosť.

4.1.1. Rozpočet bežných príjmov

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s nárastom bežných príjmov o 9,61 % oproti schválenému rozpočtu pre rok 2025 a o 5,84 % viac oproti očakávanej skutočnosti roka 2025. Ich rast v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025 je ovplyvnený predovšetkým nárastom transferov súvisiacich s preneseným výkonom štátnej správy a vyšším výnosom dane z príjmov.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený rozpočet bežných príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia bežných príjmov v Eur
2022	7 639 193	8 225 147
2023	8 524 468	9 869 309
2024	9 387 528	9 781 433,11
2025	10 072 513	10 431 353 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	11 040 331	

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za špecifické služby, t. j. daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Daňové príjmy tvoria najvýznamnejšiu zložku rozpočtu mesta, pričom táto skutočnosť sa pre rok 2026 mení, keď v návrhu rozpočtu predstavujú 48,01 % z bežných príjmov mesta, pre rok 2025 to bolo 50,46 %.

Vývoj daňových príjmov:

Rok	Schválený rozpočet daňových príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia daňových príjmov v Eur
2022	4 845 500	5 000 119
2023	5 172 600	5 342 234
2024	5 719 832	5 542 202,94
2025	5 083 005	5 162 083 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	5 300 018	

Vývoj výnosu dane z príjmov FO:

Rok	Schválený rozpočet v Eur	Skutočnosť plnenia v Eur
2022	3 750 000	3 908 866
2023	4 077 000	4 106 996
2024	4 100 000	3 978 545,72
2025	3 297 800	3 297 800 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	3 561 165	

Mesto v návrhu rozpočtu uvažuje s rastom daňových príjmov v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2025, rast očakáva najmä z výnosu dane z príjmov a to o 7,99 % viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2025, ako aj v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2025.

Od 01.01.2026 dochádza k zníženiu podielu výnosu dane z príjmov fyzických osôb pre obce a mestá z pôvodných 55,1 % na 53 %.

Výnos dane z príjmov mesto pre rok 2026 rozpočtuje vo výške 3 561 165 Eur.

Rozpočtovaná výška je stanovená na základe odhadu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť z októbra 2025.

V čase spracovania návrhu rozpočtu bol Ministerstvom financií SR zverejnený predbežný podiel obcí a miest na výnose daní z príjmov FO pre rok 2026 a v prípade mesta Stará Turá



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

sa jedná o podiel vo výške 3 665 708 Eur. Predbežný podiel obcí na výnose DPFO je rozdeľovaný podľa vzorca nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z., ktorý bol v čase zverejnenia predbežného podielu v medzirezortnom pripomienkovom konaní.

Vychádzajúc z rizík uvedených v makroekonomických prognózach MF SR, je tým najväčším plánovaná konsolidácia verejných financií a tiež stagnácia ekonomiky a zamestnanosti s postupným zhoršovaním prognózy z júna a septembra 2025.

Vzhľadom na predpokladaný nízky rast, podľa poslednej prognózy dokonca pokles zamestnanosti, resp. osciláciu nezamestnanosti na úrovni 5,6 % (rok 2025 na úrovni 5,4 %), a uvedené riziká a prognózy, **hodnotím rozpočtovaný výnos dane z príjmov na rok 2026 vo výške 3 561 165 Eur ako reálny.**

Výška dane z nehnuteľností sa pre rok 2026 nemení. Naposledy mesto pristúpilo k zvýšeniu dane z nehnuteľností s účinnosťou od 01.01.2025. Mesto plánuje vybrať na dani z nehnuteľností o 42 194 Eur menej v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2025. Rozdiel je daný tým, že schválený rozpočet na rok 2025 zahŕňal aj predpokladaný príjem za pohľadávky na dani z predchádzajúceho obdobia.

Návrh rozpočtu rozpočtuje daň za psa o 2 056 Eur menej v porovnaní s rozpočtom roka 2025. **Výška dane za užívanie verejného priestranstva** sa pre rok 2026 nemení, zostáva na úrovni roka 2025. **Výnos ostatných miestnych daní** – daň za ubytovanie, nepredpokladá v roku 2026 zvýšenie, zostáva na úrovni roka 2025.

Poplatok za komunálny odpad FO a PO

Pre rok 2026 sa nepočíta so zvýšením poplatku za komunálny odpad. Výška je rozpočtovaná približne na úrovni schváleného rozpočtu roka 2025.

Nedaňové príjmy:

Predstavujú 47,35 % rozpočtu bežných príjmov roku 2026. V porovnaní s rokom 2025 návrh rozpočtu predpokladá ich nárast o 14,94 %, v číselnom vyjadrení nárast o 679 446 Eur a v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2025 nárast o 8,58 %.

Príjmy z podnikania v roku 2026 predpokladajú značný pokles a to o 45,65 % oproti schválenému rozpočtu roka 2025. Výška týchto príjmov závisí od výsledkov hospodárenia obchodných spoločností mesta, v ktorých má mesto majetkovú účasť. V roku 2026 sa druhý rok po sebe nepočíta s príjmami z podnikania obchodnej spoločnosti Technotur, s. r. o.

U príjmov z vlastníctva návrh rozpočtu predpokladá mierny nárast, o 3,41 %, v porovnaní s rokom 2025. Výhľadovo roky 2027 a 2028 nepredpokladajú zvyšovanie príjmov z vlastníctva. Jedná sa o nájomné z prenájmov bytov, ako aj nájomné od obchodných spoločností založených mestom.

U administratívnych poplatkov a platieb návrh rozpočtu predstavuje výrazný nárast v porovnaní s rokom 2025 a to o 302,06 %, pričom nárast sa predpokladá pri:

- správnych poplatkoch, ktoré sú vyberané v zmysle platných právnych predpisov a sú rozpočtované vo výške 35 000 Eur (o 9 000 Eur viac),
- vlastných príjmoch Zariadenia pre seniorov vo výške 375 000 Eur – súvisia s otvorením zariadenia s účinnosťou od 01.01.2026,
- pokutách – pre rok 2026 sú rozpočtované vo výške 2 500 Eur (o 1 500 Eur viac).



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Pokles sa predpokladá pri príjmoch ZOS a OS a to o 39 640 Eur menej v porovnaní s rokom 2025 najmä z dôvodu ukončenia poskytovania opatrovateľskej služby v ZOS.

Iné nedaňové príjmy v roku 2026 sú rozpočtované vo výške 17 000 Eur a kopírujú úroveň rozpočtu schváleného pre rok 2025.

Tuzemské bežné granty a transfery v návrhu rozpočtu mesta sú v roku 2026 rozpočtované vo výške 4 252 494 Eur, nárast o 8,42 % v porovnaní s rokom 2025. Predstavujú najmä finančné toky zo štátneho rozpočtu na financovanie kompetencií preneseného výkonu štátnej správy, spoločných projektov v rámci EÚ a rôzne dotácie.

Bežné granty a transfery sú po daňových príjmoch druhou najvýznamnejšou položkou príjmov rozpočtu mesta. Majú účelový charakter a ich použitie je definované poskytovateľom grantu resp. transferu. Preto existuje vzájomné prepojenie medzi príjmami z grantov a transferov a výdavkami, na ktoré sú poskytovateľom týchto finančných prostriedkov vopred určené. Celkový proces rozpočtovania neovplyvňujú, nakoľko transfery vo výške, v akej sú prijaté do rozpočtu, sú zaradené do výdavkovej časti s určeným účelom a poslaním. Výnimku tvoria granty a transfery z fondov EÚ, ktoré ovplyvňujú celkový proces rozpočtovania v tom ktorom roku buď pozitívne alebo negatívne. Je to spôsobené časovým rozlíšením príjmov a výdavkov z fondov EÚ.

Vlastné príjmy škôl a školských zariadení predpokladajú nárast o 16,15 %, v číselnom vyjadrení nárast o 71 359 Eur, v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025, ako aj s očakávanou skutočnosťou roka 2025. Ide o príjmy, ktoré získavajú školy a školské zariadenia prevádzkou stravovacích zariadení pre cudzích strávníkov, z prenájmu priestorov a zariadení a z iných činností. Medzi vlastné príjmy patrí aj príspevok zákonného zástupcu na úhradu nákladov v ŠKD, CVČ, ZUŠ a MŠ. Vlastné príjmy slúžia na čiastočnú úhradu prevádzkových nákladov škôl a školských zariadení.

Nárast vlastných príjmov škôl a školských zariadení pre rok 2026 v porovnaní s rokom 2025 vychádza z návrhu VZN mesta o určení výšky mesačných príspevkov zákonných zástupcov detí a žiakov na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach na území mesta Stará Turá, ktoré má byť účinné od 01.01.2026, a ktoré bude predmetom schvaľovania MsZ.

4.1.2. Rozpočet kapitálových príjmov

Vývoj kapitálových príjmov:

Rok	Schválený rozpočet kapitálových príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia kapitálových príjmov v Eur
2021	760 000	246 471
2022	410 000	990 410
2023	667 000	658 368
2024	78 158	123 851,98
2025	1 464 450	1 630 484 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	3 050 899	

Kapitálový rozpočet na rok 2026 je navrhnutý vo výške 3 050 899 Eur, z toho sú vlastné kapitálové príjmy rozpočtované vo výške 1 217 786 Eur, pričom sa jedná o príjmy z predaja kapitálových aktív – stavieb a budov vo výške 850 000 Eur – **textová časť návrhu rozpočtu**



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

neuvádza, aké konkrétne stavby a budovy mesto plánuje predávať, uvádza len, že sa jedná o neupotrebitelný majetok.

Návrh rozpočtu predpokladá príjem z predaja pozemkov v rámci IBV Nové Hnilíky vo výške 367 000 Eur – prevod sa má realizovať ako nepeňažná odplata za zhotovenie diela podľa Zmluvy o dielo č. 3/OSR/HLZ/2025 zo dňa 04.02.2025 v znení Dodatku č. 1 zo dňa 29.10.2025, ktorá je uzatvorená s dodávateľom stavebných prác v súvislosti s realizáciou výstavby miestnych ciest v lokalite Nové Hnilíky. V Dodatku č. 1 sa uvádza, že v prípade, že celková hodnota diela (378 890 Eur) bude nižšia ako prevodná hodnota pozemkov (367 000 Eur) zhotoviteľ sa zaväzuje doplatiť tento rozdiel objednávateľovi v peniazoch bezhotovostným prevodom na účet objednávateľa do štrnástich dní od dokončenia diela. V prípade, že celková hodnota diela (378 890 Eur) bude vyššia ako prevodná hodnota pozemkov (367 000 Eur), mesto sa zaväzuje doplatiť tento rozdiel zhotoviteľovi v peniazoch bezhotovostným prevodom na účet zhotoviteľa, na základe faktúry vystavenej zhotoviteľom najneskôr do 30.11.2025 so splatnosťou 30 dní. Termín zrealizovania stavby: do 31.12.2025. Maximálna výška rozdielu, ktorý sa mesto podľa zmluvných podmienok zaväzuje v prípade vzniku nároku na úhradu doplatiť, predstavuje sumu 11 890 Eur.

Vývoj vlastných kapitálových príjmov:

Rok	Schválený rozpočet kapitálových príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia kapitálových príjmov v Eur
2021	760 000	246 471
2022	410 000	309 682
2023	667 000	270 881
2024	40 500	5 932,07
2025	367 000	433 034 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	1 217 786	

Je zrejmé, že na príjmy z predaja majetku sa mesto nemôže spoliehať. **Zároveň pri nakladaní s majetkom musí mesto postupovať ako dobrý hospodár podľa pravidla: „Majetok obce sa má zveľaďovať a zhodnocovať a vo svojej celkovej hodnote zásadne nezmenšený zachovať.“ (ust. § 8 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení).**

Odporúčanie: Hospodárne a efektívne nakladanie s nehnuteľným majetkom mesta, t. j. dôkladné zmapovanie majetku, vyhodnotenie účelnosti jeho použitia, využitia a zaradenia, ako možného zdroja príjmu.

Z návrhu rozpočtu pre rok 2026 je zrejmé, že granty a transfery predstavujú rozhodujúci podiel kapitálového rozpočtu príjmovej časti. Podiel grantov a transferov na rozpočte kapitálových príjmov predstavuje úroveň **60,08 %**, t. j. 1 833 113 Eur. Návrh rozpočtu bližšie konkretizuje účel grantov nasledovne:

	v Eur
Bežecký ovál ZŠ Hurbanova	314 976
Zateplenie ZŠ Hurbanova	1 217 000
Digitalizácia mestského úradu (Smart mapa)	94 888
Lávky cez potok	98 976
Debarierizácia DK Javorina	107 273



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

4.1.3. Finančné operácie - príjmy

V návrhu rozpočtu príjmových finančných operácií sa počíta so sumou 1 650 841 Eur a to so:

- Zostatkom prostriedkov z predchádzajúcich rokov vo výške 921 637 Eur, z toho suma 515 637 Eur určená na vozidlá pre TSST, suma 100 000 Eur prevod dotácie z roku 2025 - oprava strechy ZŠ Hurbanova, suma 46 000 Eur prevod časti dotácie z roku 2025 - bežecký ovál ZŠ Hurbanova, suma 140 000 Eur – nevyčerpané prostriedky z Environmentálneho fondu z min. rokov a suma 120 000 Eur – nevyčerpané dotácie z predchádzajúceho roka určené pre školy.
- Zapojením prostriedkov z rezervného fondu vo výške 499 204 Eur. V tejto súvislosti **upozorňujem na povinnosť stanovenú v § 15 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z.** o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa ktorého o použití rezervného fondu rozhoduje mestské zastupiteľstvo. **Odporúčanie:** Pri schvaľovaní návrhu rozpočtu na rok 2026 zároveň schváliť uznesením použitie prostriedkov rezervného fondu v roku 2026.
- Zapojením prostriedkov z peňažného fondu mesta – Fond investičného plánovania a strategického rozvoja mesta – vo výške 230 000 Eur. V tejto súvislosti rovnako **upozorňujem na povinnosť stanovenú v § 15 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z.**, t. j. o použití peňažných fondov rozhoduje mestské zastupiteľstvo. **Odporúčanie:** Pri schvaľovaní návrhu rozpočtu na rok 2026 zároveň schváliť uznesením použitie prostriedkov Fondu investičného plánovania a strategického rozvoja mesta v roku 2026.

4.2. VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

4.2.1. Rozpočet bežných výdavkov

Rozpočet bežných výdavkov reflektuje na potreby samosprávy a na činnosti, ktoré samospráva musí v zmysle zákona o obecnom zriadení zabezpečovať. Ide o „prevádzkové náklady“ mesta slúžiace na zabezpečenie chodu mesta a na služby pre občanov. Rozpočet bežných výdavkov závisí od plnenia bežných príjmov a od bežných grantov a transferov, z ktorých sa zabezpečuje prenesený výkon štátnej správy. Bežné výdavky by mali byť kryté bežnými príjmami mesta.

V roku 2026 sa uvažuje so zvýšením rozpočtu bežných výdavkov o 12,62 % oproti schválenému rozpočtu roka 2025, v číselnom vyjadrení o 1 190 243 Eur viac. V porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2025 je to o 10,99 % viac. V tomto prípade nemožno hovoriť o konsolidácii bežných výdavkov. Na celkovom objeme bežných výdavkov v roku 2026 má najvyšší podiel vzdelávanie, a to 51,79 %.

Vývoj bežných výdavkov:

v Eur

Rok	Schválený rozpočet bežných výdavkov v Eur	Skutočnosť plnenia bežných výdavkov v Eur
2023	8 326 007	8 877 599
2024	8 853 123	9 085 764,54
2025	9 433 133	9 571 273 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	10 623 376	



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Rozpočtovanie bežných výdavkov podľa programov:

v Eur

Program	Rozpočet 2025	Očakávaná skutočnosť 2025	Návrh rozpočtu 2026	Zmena oproti rozpočtu 2024	
				+/-	%
1 Plánovanie, manažment a kontrola	209 627	207 827	324 078	+	54,60
2 Propagácia a marketing	4 000	4 000	3 900	-	2,5
3 Interné služby	255 288	272 449	239 211	-	6,3
4 Ostatné služby	23 348	28 348	27 438	+	17,52
5 Bezpečnosť, právo a poriadok	518 102	521 263	548 730	+	5,91
6 Odpadové hospodárstvo	581 254	639 434	756 248	+	30,11
7 Komunikácie	511 593	511 593	536 996	+	4,97
8 Doprava	4 000	6 600	61 810	+	1 445,25
9 Vzdelávanie	5 229 132	5 250 019	5 501 803	+	5,21
10 Šport	151 898	151 898	191 968	+	26,38
11 Kultúra	274 150	276 450	264 225	-	3,62
12 Prostredie pre život	270 406	271 506	249 338	-	7,79
13 Sociálna starostlivosť	578 166	608 217	1 111 003	+	92,16
14 Bývanie	42 887	42 887	40 977	-	4,45
15 Administratíva	778 782	778 782	765 651	-	1,69
Celkom	9 433 133	9 571 273	10 623 376	+	12,62

Rozpočet bežných výdavkov v roku 2026 predpokladá v **případe programov 2, 3, 11, 14 a 15 šetrenie** v celkovej výške 43 143 Eur v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025. Zverejnený návrh rozpočtu pre rok 2026 v programe 15 Administratíva neobsahuje podprogram 15.1 Transfer pre TSST, nakoľko počnúc rokom 2025 sa tento transfer rozpočtuje na jednotlivých programoch, resp. podprogramoch zahŕňajúcich transfer pre TSST. V prípade ostatných 10-tich programov ide o nárast bežných výdavkov.

Najvyšší nárast bežných výdavkov v roku 2026 predpokladáme v **programe 13 Sociálna starostlivosť** a to o 532 837 Eur v porovnaní s rokom 2025. Tento nárast sa týka hlavne výdavkov na prevádzku novovybudovaného Zariadenia pre seniorov sestier Royových - sociálna služba v zariadení bude poskytovaná s účinnosťou od 01.01.2026. V nadväznosti na spustenie poskytovania sociálnej služby v ZPS bude k 31.12.2025 ukončená činnosť v Zariadení opatrovateľskej služby, pričom návrh rozpočtu pre rok 2026 rozpočtuje výdavky vo výške 42 498 Eur, ktoré súvisia s ukončením jej činnosti (mzdové nároky, administratívne a ekonomické ukončenie činnosti, vyúčtovanie energií atď.).

V prípade **programu 8 Doprava** sa navýšenie bežných výdavkov týka podprogramu 8.3 Verejná doprava vo výške 57 810 Eur. Alokácia výdavkov vyplýva z prijatého uznesenia MsZ č. 12-29/2025 zo dňa 22.10.2025, ktorým sa MsZ zaviazalo určiť a schváliť finančné prostriedky v rozpočte mesta na rok 2026 v súvislosti so zabezpečením dopravnej obslužnosti mestských častí Topolecká a Súš, nakoľko s účinnosťou od 01.01.2026 už Trenčiansky samosprávny kraj nebude financovať mestské autobusové spoje v uvedených častiach. K uvedenému dochádza na základe zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave,



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

ktorý nadobudol účinnosť v januári minulého roka, a ktorý uvádza, že mestskú dopravnú obsluhu v rámci územia miest majú zabezpečovať samotné mestá svojou mestskou autobusovou dopravou. V súčasnosti sú na úrovni mesta realizované kroky týkajúce sa zabezpečenia a výberu poskytovateľa autobusovej dopravy.

Program 1 Plánovanie, manažment a kontrola rozpočtuje pre rok 2026 výdavky o 114 451 Eur viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025. Navýšenie sa týka hlavne podprogramu 1.2 Plánovanie, v rámci ktorého je rozpočtovaná suma vo výške 115 500 Eur v súvislosti s krytím výdavkov investičných akcií uvedených v dokumente „Zoznam projektových zámerov“, ktorý bol schválený poslancami mestského zastupiteľstva uzneseniami č. 41-26/2025 a č. 42-26/2025 zo dňa 30.04.2025. Návrh rozpočtu neuvádza, o ktoré konkrétne investičné akcie sa jedná – výber je podmienený plnením kapitálových príjmov a od rozhodnutia MsZ.

Bežné výdavky v **programe 6 Odpadové hospodárstvo** sú pre rok 2026 rozpočtované o 174 994 Eur viac ako v prípade schváleného rozpočtu roka 2025. Nárast výdavkov je podmienený zapojením prostriedkov Environmentálneho fondu vo výške 140 000 Eur.

Odporúčanie, aby rast bežných vlastných príjmov nebol automaticky premietnutý do rastu bežných výdavkov.

Dotácie

Návrh rozpočtu počíta s poskytnutím dotácií na podporu športu v rámci **Podprogramu 10.2 Grantový systém** na podporu športu vo výške 166 000 Eur, čo je o 18 500 Eur viac ako schválený rozpočet roka 2025. V rámci uvedenej rozpočtovanej sumy sú okrem dotácie pre obchodnú spoločnosť Mestský športový areál Stará Turá, s. r. o. zahrnuté aj dotácie, ktoré poskytuje mesto v zmysle VZN č. 2/2025 o podmienkach poskytovania dotácií na podporu športu v meste Stará Turá. Ani z textovej časti programového rozpočtu nie je zrejmé, akú výšku dotácií podľa VZN č. 2/2025 návrh rozpočtu pre rok 2026 zahŕňa a akú výšku dotácie predpokladá v prípade obchodnej spoločnosti Mestský športový areál, s. r. o.

Odporúčanie: Z hľadiska prehľadnosti a transparentnosti rozpočtovať dotácie pre právnické osoby založené mestom oddelene od dotácií poskytovaných podľa VZN č. 2/2025.

Dotácie pre právnické osoby, ktorých zakladateľom nie je mesto, a pre fyzické osoby – podnikateľov, sú rozpočtované v rámci Programu 4 Ostatné služby - Podprogram 4.2, Prvok Transfery na rôzne účely podľa VZN (podľa VZN mesta č. 3/2025) vo výške 13 500 Eur, čo je o 4 500 Eur viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025.

V zmysle § 7 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa v rozpočte obce (mesta) na príslušný rozpočtový rok dotácie rozpočtujú na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel použitia prostriedkov. Tieto kritériá návrh rozpočtu dotácií opakovane nespĺňa. Zároveň uvádzam, že rozpočtované prostriedky určené na dotácie musia byť rozpočtované v minimálnom rozsahu podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

V prípade požiadavky na schválenie dotácií je potrebné rešpektovať ustanovenie § 7 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa ktorého poskytnutím dotácií nemožno zvyšovať celkový dlh mesta.

Poskytovanie dotácií z rozpočtu mesta je fakultatívne, nepovinné a nie je naň právny nárok.

Mesto po troch rokoch opäť rozpočtuje výdavky na Participatívny rozpočet vo výške 2 000 Eur. Poskytnutie prostriedkov Participatívneho rozpočtu sa riadi Pravidlami participatívneho rozpočtu mesta Stará Turá zo dňa 28.04.2022.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

4.2.2. Rozpočet kapitálových výdavkov

Vývoj kapitálových výdavkov:

v Eur

Rok	Schválený rozpočet kapitálových výdavkov v Eur	Skutočnosť plnenia kapitálových výdavkov v Eur
2023	5 172 422	2 253 322
2024	1 884 151	1 283 605,76
2025	3 064 422	3 565 343 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2026	4 733 819	

Rozpočet kapitálových výdavkov pre rok 2026 nepredpokladá šetrenie. V porovnaní so schváleným rozpočtom pre rok 2025 je to značný nárast, a to o 1 669 397 Eur. Rozpočet kapitálových výdavkov je nastavený na vlastné zdroje mesta, kapitálové príjmy v obmedzenom rozsahu (1 217 786 Eur), cudzie zdroje (granty a transfery - 1 833 113 Eur), prostriedky rezervného fondu (499 204 Eur) a prostriedky peňažného fondu mesta – Fond investičného plánovania a strategického rozvoja mesta (230 000 Eur).

V rámci kapitálového rozpočtu sú naplánované výdavky:

- V súvislosti s investičným plánovaním - výkup pozemkov, prípravnou projektovou dokumentáciou a s realizáciou stavieb a ich technického zhodnotenia v celkovej výške 1 091 150 Eur ako uvádza Program 1.
Finančné prostriedky sú alokované na zabezpečenie nárazových aktivít súvisiacich s projektmi, ako sú napríklad preindexovanie rozpočtu, drobné úpravy projektovej dokumentácie a iné nepredvídateľné úkony. Plánovaná suma bude použitá na krytie výdavkov súvisiacich s investičnými akciami, uvedenými v dokumente „Zoznam projektových zámerov“, ktorý bol schválený poslancami mestského zastupiteľstva uzneseniami č. 41-26/2025 a č. 42-26/2025 zo dňa 30.04.2025. Selektia investičných akcií ktorá bude realizovaná v roku 2026 bude závisieť od plnenia kapitálových príjmov za predaj neupotrebitelného majetku mesta a od stanovenia priorit poslancami MsZ. Prostriedky sú zároveň určené na spolufinancovanie plánovaných projektov (napr. park pred Chiranou, park pred internátom, vodozádržné zariadenie na IBV Nové Hnilíky, skatepark, street ihrisko pri retail, arborétum, park pred ZPS, detské ihrisko Lipová, hasičská zbrojnica Stará Turá) v prípade, že bude vyhlásená príslušná dotačná výzva.
- V programe 3 Interné služby vo výške 504 229 Eur, z čoho najvýznamnejšia časť výdavkov predstavuje sumu 397 890 Eur týkajúcu sa vybudovania komunikácií v rámci IBV Nové Hnilíky a spoluúčasť na vyvolané investície LIDL v sume 15 000 Eur; vo výške 103 139 Eur sa rozpočtujú výdavky v súvislosti s obstaraním mapového a grafického systému vrátane spoluúčasti mesta – viazané na žiadosť o nenávratný finančný príspevok. Ostatné výdavky vo výške 106 339 Eur sú rozpočtované v súvislosti s novým softvérom pre komplexnú správu, monitorovanie a zabezpečenie IT sietí (správa IT služieb).
- V rámci Programu 6 v súvislosti s nákladmi na obnovu technológií technologického parku TSST a s obstaraním dopravných prostriedkov a techniky (zberové vozidlá) určených pre Technické služby Stará Turá v sume 660 477 Eur – viazané na eurofondy.
- V programe 7 Komunikácie vo výške 54 000 Eur ako kapitálový transfer pre príspevkovú organizáciu mesta TSST.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- V rámci programu 9 Vzdelávanie v sume 1 467 601 Eur v súvislosti s projektom Zateplenie v ZŠ Hurbanova, Stará Turá – viazané na podanú žiadosť o NFP a výdavky v sume 342 366 Eur na realizáciu eurofondového projektu Zlepšenie vzdelávacej a športovej infraštruktúry v ZŠ Stará Turá – rekonštrukcia bežeckého oválu a výmena technického vybavenia fyzikálnej učebne. Jedná sa o pokračovanie projektu začatého v roku 2025.
- V súvislosti s debarierizáciou DK Javorina Stará Turá v celkovej sume 129 603 Eur - realizácia je podmienená podaním žiadosti o NFP a jej schválením.
- Na programe 12 Prostredie pre život v súvislosti s rekonštrukciou lávok cez potok Trstie v sume 225 193 Eur – viazané prioritne na vhodnú výzvu na podanie žiadosti o NFP, a kapitálový transfer pre Technické služby Stará Turá vo výške 18 000 Eur.
- V rámci programu 13 Sociálna starostlivosť s nákladmi na interiérové vybavenie Zariadenia pre seniorov vo výške 11 200 Eur.
- V rámci programu 15 Administratíva ako kapitálový transfer pre príspevkovú organizáciu TSST vo výške 230 000 Eur. Plánovaná suma bude použitá na krytie výdavkov súvisiacich s investičnými akciami, uvedenými v dokumente „Zoznam projektových zámerov“, ktorý bol schválený poslancami mestského zastupiteľstva uzneseniami č. 41-26/2025 a č. 42-26/2025 zo dňa 30.04.2025.

Návrh rozpočtu na rok 2026 pre programy 2, 4, 5, 8, 10 a 14 nepredpokladá žiadne kapitálové výdavky.

Návrh rozpočtu na rok 2026 uvádza **zapojenie prostriedkov z rezervného fondu** v sume 499 204 Eur nasledovne:

Názov investičnej akcie	Suma v Eur
Oprava strechy ZŠ Hurbanova	87 601
Výťah DK Javorina – v rozpočte pre rok 2026 je suma	11 603
Nešpecifikované investície	400 000

Návrh rozpočtu na rok 2026 predpokladá **zapojenie prostriedkov peňažného fondu mesta** – Fond investičného plánovania a strategického rozvoja mesta v sume 230 000 Eur – **návrh rozpočtu neuvádza, o aké konkrétne investície a v akej konkrétnej výške sa jedná.**

Riziko majúce vplyv na zrealizovanie investičných akcií: nenaplnenie kapitálových príjmov a nedosiahnutie prebytku bežného rozpočtu v navrhovanej výške.

Odporúčanie:

- zvážiť nové investície a dokončiť len rozostavané, resp. začaté investičné akcie kryté z reálne existujúcich zdrojov,
- hospodárne a efektívne plánovanie, stanovenie harmonogramov a stavu rozpracovanosti jednotlivých projektov v závislosti na dosahované ciele, zabezpečenie kontinuity rozpracovaných projektov vzhľadom na už vynaložené rozpočtové prostriedky a ich náležité vyhodnocovanie,
- efektívne zmapovanie zmarených investícií a ich následné zaúčtovanie.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

4.2.3. Finančné operácie - výdavky

V návrhu rozpočtu výdavkových finančných operácií vo výške 358 945 Eur sa počíta:

- a) s návratnou finančnou výpomocou vo výške 6 000 Eur - finančné prostriedky sú rozpočtované v súvislosti s realizáciou verejného obstarávania zhotoviteľa investičnej akcie Združenia obcí Stará Turá a Lubina,
- b) so splátkami istín vo výške 352 945 Eur nasledovne:
 - Konverzia školy na MsÚ – 150 000 Eur,
 - Prestavba objektu súp. č. 1 na zariadenie pre seniorov – 48 805 Eur,
 - Splátky istín úverov – bytové jednotky a bytové domy vo výške 154 140 Eur.

4.3. Príspevkové organizácie mesta

Príspevkové organizácie mesta – Technické služby Stará Turá a Dom kultúry Javorina, spracovávajú vlastné rozpočty príjmov a výdavkov a na rozpočet mesta sú napojené príspevkom na bežnú činnosť i na kapitálové výdavky. V oboch prípadoch návrh rozpočtu pre rok 2026 predpokladá nižšie príspevky na bežnú činnosť v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2025.

Podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov príspevková organizácia uhrádza výdavky na prevádzku, opravy a údržbu hmotného majetku, ako aj na obstaranie hmotného a nehmotného majetku z vlastných zdrojov a z príspevku od zriaďovateľa, pričom vlastné zdroje používa prednostne. Zriaďovateľ poskytuje príspevkovej organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný. Zriaďovateľ môže príspevkovej organizácii krátiť alebo zvýšiť príspevok pri nedodržaní alebo zmene podmienok, za ktorých bol určený finančný vzťah medzi zriaďovateľom a príspevkovou organizáciou.

Technické služby Stará Turá

Príspevok na prevádzkovú činnosť predstavuje 1 508 450 Eur, t. j. o 1,32 % menej v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025 (1 528 600 Eur). V číselnom vyjadrení je to o 20 150 Eur menej, z toho o:

- 8 056 Eur menej na podprograme 5.4 Verejné osvetlenie (návrh pre rok 2026 celkom: 157 291 Eur),
- 16 429 Eur menej na podprograme 6.1 Zber, vývoz a zneškodňovanie odpadu (návrh pre rok 2026 celkom: 564 825 Eur),
- 25 403 Eur viac na podprograme 7.1 Cesty (návrh pre rok 2026 celkom: 536 996 Eur) a
- o 21 068 Eur menej na podprograme 12.1 Verejné priestranstvá (návrh pre rok 2026 celkom: 249 338 Eur).

Počnúc rokom 2025 sa bežný transfer pre TSST v rámci programu 15 Administratívna nerozpočtuje, ale je prerozdelený v rámci programov návrhov rozpočtu, ktoré predpokladajú transfer pre TSST.

V návrhu kapitálového rozpočtu sa uvažuje s transferom vo výške 302 000 Eur, t. j. o 268 000 Eur viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025 (34 000 Eur). Transfer je smerovaný nasledovne:

- Program 7 Komunikácie vo výške 54 000 Eur,



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- Podprogram 12.1 Verejné priestranstvá vo výške 18 000 Eur,
- Podprogram 15.1 Administratíva vo výške 230 000 Eur.

Pri spracovávaní tohto odborného stanoviska bolo zistené, že uvedená suma je nesprávne, duplicitne, rozpočtovaná ako kapitálový transfer pre TSST, nakoľko je rozpočtovaná na podprograme 1.2 Plánovanie, Prvok 1.2.3 Investičné plánovanie ako súčasť sumy 1 079 950 Eur, čo však z návrhu rozpočtu nie je zrejmé. To znamená, že kapitálový transfer pre TSST pre rok 2026 má byť rozpočtovaný len na programe 7 a podprograme 12.1 spolu vo výške 72 000 Eur. Zároveň sa táto skutočnosť prejaví nielen v znížení celkovej výšky kapitálových výdavkov, ktoré budú nižšie o 230 000 Eur - z pôvodných 4 733 819 Eur na 4 503 819 Eur, ale aj v znížení schodku kapitálového rozpočtu vrátane zníženia schodku rozpočtu pre rok 2026 a zvýšenia prebytku celkového rozpočtu pre rok 2026.

Ďalší zdroj krytia výdavkov TSST predstavujú vlastné príjmy.

Dom kultúry Javorina

Príspevok mesta na bežnú činnosť predstavuje 251 490 Eur, t. j. o 0,79 % menej v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2025 (253 500 Eur), v číselnom vyjadrení o 2 010 Eur menej. Návrh kapitálového rozpočtu pre rok 2026 transfer nepredpokladá. Ďalším zdrojom krytia výdavkov sú vlastné príjmy organizácie.

Zverejnený návrh rozpočtu na rok 2026 neobsahuje textové časti – komentáre - k programovým rozpočtom oboch príspevkových organizácií.

5. ÚVEROVÁ A SPLÁTKOVÁ ZAŤAŽENOSŤ

Mesto v zmysle ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania len, ak:

- a) celková suma dlhu mesta neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Obe podmienky musia byť splnené súčasne.

Na základe vykonanej kontroly č. 4/2025 – Kontrola stavu a vývoja dlhu mesta môžem konštatovať, že mesto Stará Turá dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania v súlade s § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z.

Stav dlhu mesta a dlhová služba boli preverené k dátumu zostavenia návrhu rozpočtu na rok 2026 na základe údajov so stavom k 30.09.2025.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Výpočet ukazovateľov – stav k 30.09.2025:

- § 17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z. z. – celková suma dlhu mesta: **12,82 %**.
- § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. – suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov: **4,79 %**.

6. VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet mesta na rok 2026 vrátane finančných operácií je zostavený ako **prebytkový**, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z ustanovenia § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozpočet na rok 2026 je zostavený ako schodkový – plánovaný schodok je vo výške 1 265 965 Eur (ide o rozdiel medzi celkovými príjmami a celkovými výdavkami rozpočtu bez finančných operácií). Výhľadovo rok 2027 predpokladá prebytok rozpočtu, v prípade roka 2028 detto.

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, plánovaný prebytok je vo výške 416 955 Eur, **kapitálový rozpočet** ako schodkový – plánovaný schodok je vo výške 1 682 920 Eur. Schodok kapitálového rozpočtu bude krytý prebytkom bežného rozpočtu vo výške 416 955 Eur a prebytkom z finančných operácií vo výške 1 291 896 Eur. Návrhy kapitálových rozpočtov rokov 2027 a 2028 predpokladajú výrazne nižšie schodky v porovnaní s návrhom rozpočtu na rok 2026.

Plány mesta dosiahnuť prebytok bežného rozpočtu hodnotím pozitívne, tieto ambície sa podarilo naplniť aj v prípade rokov 2023 – 2024, očakávaná skutočnosť tohto roka tomu predbežne tiež nasvedčuje.

Dosiahnutie prebytkov bežného rozpočtu pre načrtnutý vývoj rokov 2027 – 2028 (v tomto prípade dosť výrazný prebytok v roku 2028) je otázne.

B. ZÁVER

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu na roky 2026 – 2028 konštatujem, že je zostavený v súlade s ústavným zákonom o rozpočtovej zodpovednosti, so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a ostatnými zákonnými ustanoveniami dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov.

Opätovne upozorňujem na možné riziká, respektíve odporúčania, ktoré môžu ovplyvniť plnenie rozpočtu v jeho príjmovej a výdavkovej časti. Tieto som uviedla vo svojom stanovisku vrátane zistenia týkajúceho sa duplicitného rozpočtovania kapitálového výdavku na podprograme 15.1 Administratíva zakladajúceho nesprávne vyčíslenie: celkovej výšky kapitálových výdavkov, schodku kapitálového rozpočtu, schodku rozpočtu a prebytku celkového rozpočtu.

Odporúčam dôrazne dodržiavať rozpočtovú disciplínu a riziká rozpočtu eliminovať dôslednou kontrolou plnenia príjmov zo strany mesta a regulovaným čerpaním výdavkov so zachovaním princípu hospodárnosti, efektívnosti a účelovosti použitia rozpočtovaných výdavkov.

Pre udržateľnosť navrhovaného rozpočtu bude nevyhnutné zodpovedne pristupovať k plneniu bežných príjmov, ako aj k čerpaniu prostriedkov v súlade s jednotlivými programami, podprogramami, projektami, zámermi a cieľmi zo strany všetkých subjektov, ktoré na rozpočte



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

participujú. Pre udržanie rozpočtu v reálnych podmienkach je potrebné pri hrozbe neplnenia príjmov v plánovanej výške vykonať konsolidáciu výdavkov.

Zároveň odporúčam v uznesení uvádzať aj formuláciu, že sa schvaľujú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám.

V Starej Turej, 13. novembra 2025

Ing. Simona ŠTEPANOVICOVÁ
hlavná kontrolórka mesta

Prílohy:

- Samosprávy a sankcie dlhovej brzdy – Stanovisko RRZ zo dňa 28.7.2025
- Tlačová správa MF SR zo dňa 23.09.2025 - Stanovisko MF SR k príprave rozpočtu verejnej správy, rozpočtov miest, obcí a samosprávnych krajov na rok 2026 vo vzťahu k sankciám dlhovej brzdy